

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ



<https://doi.org/10.24412/2181-1784-2022-23-930-941>

**Турсунмухамедов Искандер Гайратович**

Калужский филиал Финансового университета,

кандидат экономических наук, доцент

кафедры «Экономика, финансы и гуманитарные дисциплины»

[isrander-t@yandex.com](mailto:isrander-t@yandex.com)

Калужская область, Российской Федерации

### АННОТАЦИЯ

*В работе рассмотрена триада основных институциональных предпосылок эффективного социально-экономического развития Калужской области. Проводился анализ таких их составляющих, как нормативно-правовая база осуществления институциональных преобразований для экономического роста, деятельность действующих институтов развития, продиктованная стратегией экономического развития области, реализуемые национальные проекты развития, ставшие важнейшим институтом экономического роста региона.*

**Ключевые слова:** институциональные условия, экономическое развитие, региональные программы, инвестиционные процессы, индикативные показатели, институты развития, национальные проекты.

### ABSTRACT

*The paper considers the triad of the main institutional prerequisites for the effective socio-economic development of the Kaluga region. The analysis of their components was carried out, such as the regulatory framework for the implementation of institutional reforms for economic growth, the activities of existing development institutions dictated by the economic development strategy of the region, implemented national development projects that have become the most important institution of economic growth in the region.*

**Keywords:** institutional conditions, economic development, regional programs, investment processes, indicative indicators, development institutions, national projects.

## **ВВЕДЕНИЕ**

В условиях актуализации проблем формирования нового политэкономического подхода к осмыслению реальности современного мира, анализ институциональной составляющей экономической политики выходит на первый план. На уровне регионов нашей страны, обязанных стать локомотивом экономического роста, исследованию институциональных условий развития, придается особое внимание.

К настоящему времени институциональные условия подчинены задаче повышения качества жизни населения Калужской области и базируются, на наш взгляд, на: стратегии социально-экономического развития «Человек – центр инвестиций»; мерах государственной поддержки бизнеса и граждан; финансово-экономической составляющей реализации национальных проектов развития на уровне региона.

## **АНАЛИЗ ЛИТЕРАТУРЫ И МЕТОДЫ**

Исследованию роли институциональных условий развития в становлении национальных экономик уделено достаточно внимания отечественных специалистов. Так, Саблин К.С. указывает, что институциональные условия развития это представленные в виде «институциональной инфраструктуры, поддерживающей генерирование производительных нововведений» [2,33] квалификации государственных служащих, развитие электронного правительства, системы противодействия коррупции и другие.

Ведмецкая Л.В. выделяет факторы реализации динамических способностей государства через формирование институциональных условий развития. В частности, она указывает, что «институты развития противодействуют институциональным ловушкам, стимулируют развитие и чувствительность системы к изменениям в окружающей среде» [3,147].

## **МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ**

Осуществляемые исследования рассматриваемых вопросов невозможны без наличия прочной методологической основы. Это использование политэкономического подхода как инструмента научного обобщения и анализа, имеющего достаточно широкое распространение среди научной общественности. Причем его применение можно встретить в исследованиях различной научной и практической направленности, начиная с теоретического обоснования политэкономических проблем и заканчивая использованием

политэкономического подхода к изучению властных и управленческих структур.

## ОБСУЖДЕНИЕ

Основным планом экономического развития региона является «Стратегия социально-экономического развития Калужской области до 2030 г.» [1,3], названная еще стратегией «Инвестируй в человека». На ее основе в регионе была принята государственная программа «Развитие предпринимательства и инноваций в Калужской области».

Контуры программы были детализированы в 33 государственных программах развития и 16 ведомственных целевых программах. Управление ими осуществляется в рамках созданных комплексных планов сформированных в соответствии с Программой повышения качества жизни населения Калужской области и включающих в себя 13 комплексов [4,5].

Реализация комплексных планов социально-экономического развития Калужской области основывается на достижении многочисленного ряда индикативных показателей, характеризующих динамику, структуру и эффективность региональной экономики, состояние финансов, движение цен, занятость, уровень жизни населения, внешнеэкономические связи и так далее. Организация индикативного планирования в области также имеет под собой сформированные институциональные правила, воплощенные в «Концепции системы индикативного государственного планирования в Калужской области», принятой постановлением Правительства Калужской области N 109 от 22 апреля 2005 года.

Становление институтов развития в Калужской области с одной стороны, отражает общие тенденции в использовании этих инструментов роста на уровне региона, с другой, подчинена конкретным целям социально-экономического развития, опирающихся на региональную специфику. Для области эта специфика определяется:

- типом региона (для Калужской области преимущественно индустриальный, с преобладанием наукоемких производств);
- возможностью кластерной организации хозяйства региона с учетом исторически накопленного на его территории научно-образовательного потенциала;
- состоянием внешнеэкономических связей по экспорту знаний и технологий;

- демографическими трендами и качеством населения региона;
- отраслевой структурой ВВП и долей в ВВП услуг, направленных на развитие человека (здравоохранение, образование, социальная поддержка, наука).

В рамках реализации экономических программ Калужской области происходит формирование и осуществляется деятельность институтов развития, призванных способствовать улучшению бизнес-климата в регионе и привлечению инвестиций. Одной из институциональных структур, деятельность которой направлена на поддержку кластерного развития в регионе, является Государственный фонд поддержки предпринимательства в Калужской области. В частности, финансовая поддержка фонда проявляется в предоставлении предпринимателям микрозаймов, займов и поручительства на развитие бизнеса по льготным процентным ставкам. Получателем средств фонда может выступать любой предприниматель, зарегистрированный и ведущий свою деятельность на территории Калужской области, выплачивающий сотрудникам среднеотраслевую заработную плату, не имеющий задолженностей по налогам и сборам, заработной плате, а также не занимающийся подакцизными видами деятельности.

Так же на территории Калужской области действует Центр экспортного развития Калужской области, который является структурным подразделением Государственного фонда поддержки предпринимательства Калужской области. Центр создан для формирования механизма эффективного содействия и продвижения калужских предприятий на рынке других стран.

Центр оказывает информационные, аналитические и консультационные услуги по вопросам ведения внешнеэкономической деятельности, проводит маркетинговые исследования потенциальных рынков за рубежом, продвигает инвестиционные и экспортные предложения, помогает в подготовке, переводе на иностранные языки и распространении презентационных материалов в печатном и электронном виде.

В регионе созданы институты развития [5,121], каждый из которых решает конкретные задачи инвестора. В первую очередь это агентство регионального развития, которое занимается привлечением инвестиций в регион, развитием приоритетных направлений экономики региона. Каждый из инвесторов, независимо от объема инвестиций, страны происхождения и отраслевой принадлежности, получает полное сопровождение на всех этапах реализации своего проекта.

Среди институтов развития также можно выделить следующие:

- агентство инновационного развития – государственный оператор по развитию инновационного и высокотехнологического сектора экономики;
- агентство развития бизнеса, в задачи которого входит сопровождение проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, содействие развитию их экспортного потенциала, расширению доступа к ресурсам, в том числе финансовым;
- «Индустриальная логистика» – государственный оператор по реализации логистических проектов на территории области-агентство развития АПК–государственный оператор по сопровождению проектов в агропромышленном комплексе Калужской области.

Среди важнейших нефинансовых институтов развития Калужской области можно выделить организованный на базе Калужского IT-Центра «Бизнес-инкубатор информационных технологий». Это некоммерческая организация, созданная с целью оказания материальной, информационной, технической поддержки деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства IT-сферы Калужской области. Для потенциального резидента АНО «Бизнес-инкубатор информационных технологий» выступает в трех ипостасях: - поддержка стартап-проектов молодых предпринимателей на всех этапах развития;

- обеспечение организаций инфраструктурой, оборудованием, экспертной и информационной поддержкой;
- инвестирование наиболее перспективных инновационных проектов.

Главной задачей развития области является создание надежного единого информационного пространства. Для реализации этой задачи в 2017 году в регионе был создан Проектный офис Калужской области.

Создание офиса обусловлено необходимостью внедрения проектного управления в деятельность органов исполнительной власти Калужской области в целях:

- обеспечения достижения результатов, запланированных органами исполнительной власти;
- соблюдения и сокращения сроков достижения результатов;
- повышения эффективности использования ресурсов;
- прозрачности, обоснованности и своевременности принимаемых решений в органе исполнительной власти;

- повышения эффективности внутриведомственного, межведомственного и межуровневого взаимодействия, а также взаимодействия с подрядными организациями, привлекаемыми органом исполнительной власти, за счет использования единых подходов проектного управления.

К важнейшим институтам развития региона стоит также отнести фонд развития промышленности Калужской области, государственный фонд поддержки предпринимательства Калужской области, а также департаменты отраслевых министерств, также выполняющими их роль [6,3].

Опыт Калужской области в достижении хороших результатов развития позволяет говорить о том, что институциональные условия экономического роста региона продолжают эффективно формироваться в рамках пространственно-кластерной модели. Важнейшим элементом реализации таких условий, как финансово-экономических институтов роста, явились реализуемые в регионе национальные проекты развития России.

Реализация национальных проектов началась в области в 2019 году [7,2]. Порядка 41 млрд. рублей будет направлено до конца 2024 года на реализацию национальных проектов в Калужской области, в т.ч. 17 млрд. рублей из областного бюджета и 24 млрд. рублей из федерального бюджета. По одиннадцати из основных двенадцати федеральных проектов (регион не участвовал в нацпроекте «Наука») были разработаны региональные составляющие:

Таблица 1 «Перечень региональных проектов в Калужской области»

<b>ДЕМОГРАФИЯ</b>	
<b>Региональный проект</b>	<b>Краткое описание</b>
Финансовая поддержка семей при рождении детей	Меры финансовой поддержки для семьи с детьми
Содействие занятости	Строительство детских садов. Реконструкция и модернизация центров занятости
Старшее поколение	Меры, направленные на улучшение здоровья людей пожилого возраста
Укрепление общественного здоровья	Пропаганда здорового образа жизни
Спорт - норма жизни	Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической

	культурой и спортом
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b>	
Первичная медико-санитарная помощь	Диспансеризация, профосмотры; санитарная авиация; бережливая поликлиника
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	Оснащение оборудованием сосудистых центров, приобретение лекарственных средств
Борьба с онкологическими заболеваниями	Лечение онкологических заболеваний современными препаратами; дооснащение оборудованием медицинских организаций
Детское здравоохранение	Диспансеризация; реконструкция и оснащение поликлиник; обучение кадров
Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения современными квалифицированными кадрами	Меры привлечения и поддержки медицинских кадров в регион, в т. ч. на сельском уровне
Цифровой контур здравоохранения	Развитие информационной системы здравоохранения
Развитие экспорта медицинских услуг	Увеличения объема экспорта мед. услуг до 1,83 млн. долларов США до 2024 года
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	
Современная школа	Строительство (выкуп) новых школ; обновление материально-технической базы
Успех каждого ребенка	Дополнительное образование детей; Кванториум; IT-куб; проект «Билет в будущее»
Цифровая образовательная среда	Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды
Молодые профессионалы	Демонстрационные экзамены как форма итоговой аттестации в СПО; оснащение мастерских в СПО; участие в конкурсе World Skills
Социальная активность	Вовлечение молодежи в волонтерскую деятельность; поддержка участия молодежи в

	общественных инициативах и конкурсах
Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации	Совершенствование форм и методов работы по патриотическому воспитанию, развитие военно-патриотического воспитания граждан
<b>КУЛЬТУРА</b>	
Культурная среда	Строительство/ капитальный ремонт зданий учреждений культуры и ДШИ; приобретение музыкальных инструментов и автоклубов
Творческие люди	Повышение квалификации работников учреждений культуры; поддержка лучших сельских учреждений культуры и их работников; волонтеры культуры
Цифровая культура	Создание виртуальных концертных залов, цифровые гиды
<b>ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА</b>	
Жилье	Развитие жилищного строительства, увеличение объемов введенного жилья
Формирование комфортной городской среды	Кардинальное повышение комфортности городской среды, сокращение количества городов с неблагоприятной средой в два раза, а также создание механизма прямого участия
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	Расселение аварийного жилищного фонда
Чистая вода	Повышение качества питьевой воды для населения
<b>БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ</b>	
Региональная и местная дорожная сеть	Приведение в нормативное состояние дорожной сети
Общесистемные меры развития дорожного	Внедрение новых цифровых технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением ПДД

хозяйства	
Безопасность дорожного движения	Создание условий для повышения безопасности участников дорожного движения: образовательные программы для детей, обучение первой помощи, закупка автомобилей скорой медицинской помощи
<b>ЭКОЛОГИЯ</b>	
Чистая страна	Ликвидация в КО к 2024 году всех выявленных на 1 января 2018 несанкционированных свалок в границах городов
Создание комплексной отрасли по обращению с ТКО	Эффективное обращение с отходами производства и потребления
Сохранение уникальных водных объектов	Сохранение водных экосистем Калужской области и восстановление природных комплексов водных объектов
Сохранение лесов	Обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов
<b>ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ</b>	
Системные меры по повышению производительности труда	Программа «Лидеры производительности», акселератор экспортного роста; субсидии фонда развития промышленности предприятиям-участникам проекта
Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	Внедрение методик бережливого производства
<b>МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ</b>	
Экспорт продукции АПК	Поддержка корпоративных программ повышения конкурентоспособности предприятий АПК
Системные меры развития	Внедрение регионального экспортного стандарта

международной кооперации и экспорта	
<b>МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО</b>	
Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами	Привлечение физических лиц к регистрации в качестве самозанятых
Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса	Финансовая поддержка МСП путем предоставления микрозаймов и поручительств ГФПП КО
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	Создание комплексной системы акселерации, включающей в себя финансовые и налоговые инструменты поддержки субъектов МСП, а также инфраструктуру для комфортной работы и развития субъектов МСП, доступ к закупкам крупнейших заказчиков
<b>ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА</b>	
Информационная инфраструктура	Обеспечение широкополосного доступа к сети «Интернет» на территории региона
Кадры для цифровой экономики	Обучение компетенциям в сфере цифровой экономики
Информационная безопасность	Обеспечение безопасности информационных систем региона
Цифровые технологии	Развитие «сквозных» технологий (искусственный интеллект, большие данные, и т.д.)
Цифровое государственное управление	Развитие информационных технологий и систем в государственном управлении, использование электронных услуг и сервисов

Как видно из таблицы 1 в 2021 году из было реализовано 44 региональных проекта. Всего же в регионе на период с 2019 по 2024 годы принято в реализацию 53 проекта, т.е. функционируют более 83%.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, рассмотрев формирование институциональных основ экономического потенциала Калужской области, необходимо сделать следующие выводы. Во-первых, в регионе создана прочная нормативно-правовая база осуществления институциональных преобразований для экономического роста; во-вторых, деятельность действующих институтов развития продиктована стратегией экономического развития области, а повышение их эффективности будет зависеть от комплексности внедрения новых инновационных форм сотрудничества власти, образования и бизнеса; в-третьих, реализуемые национальные проекты развития становятся важнейшим институтом экономического роста региона, а их содержание отвечает главной задаче развития области – «Инвестируй в человека».

## REFERENCES

1. Strategy - 2030 for the Kaluga Region//URL: <http://www.opec.ru/1249079.html//>
2. Sablin K.S. The role of the institutional environment in the formation of development institutions // Journal of institutional research. 2012. V. 4. No. 2. pp. 32-42.
3. The role of development institutions in the formation of national competitive advantages of modern states Bulletin of St. Petersburg State University. Ser.6. 2014. Issue 4.p. 141-148Website of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation //URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/instdev/institute//>
4. Website of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation //URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/instdev/institute//>.
5. Tursunmuhamedov I.G. Role of development institute in modern market economy. Phenomenon of market economy: theoretical and methodological content-business of innovations: monograph / under the editorship of Doctor of Economics, professor Sidorov V.A., professor Yadgarov Ya.S., PhD in Economics, assistant professor Chaplya V.V. – London, publishing house LSP. – 2019. – P.119-126.
6. Measures of state support for business and self-employed citizens of the Kaluga region // Business Development Agency. – 2021. P. 3.
7. Order of the Governor of the Kaluga Region dated July 25, 2019. N 114-p «On the organization of the implementation of national and federal projects in the Kaluga region».

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Стратегия – 2030 для Калужской области // URL:<http://www.opec.ru/1249079.html>//.
2. Саблин К.С. Роль институциональной среды в формировании институтов развития // Журнал институциональных исследований. 2012. Т. 4. №2. С. 32-42.
3. Роль институтов развития в формировании национальных конкурентных преимуществ современных государств Вестник СПбГУ.Сер.6. 2014. Вып.4.с. 141-148
4. Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации //URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/instdev/institute/>.
5. Tursunmuhamedov I.G. Role of development institute in modern market economy. Phenomenon of market economy: theoretical and methodological content-business of innovations: monograph / under the editorship of Doctor of Economics, professor Sidorov V.A., professor Yadgarov Ya.S., PhD in Economics, assistant professor Chaplya V.V. – London, publishing house LSP. – 2019. – P.119-126.
6. Меры государственной поддержки бизнеса и самозанятых граждан Калужской области// Агентство развития бизнеса. – 2021. С. 3.
7. Распоряжение губернатора Калужской области от 25 июля 2019 года N 114-р «Об организации реализации национальных и федеральных проектов на территории Калужской области».