

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ – ОСНОВА ПОСТРОЕНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА



<https://doi.org/10.24412/2181-1784-2022-23-481-488>

Хашимова Гулчехра Абдурахмановна
ТГЭУ, старший преподаватель кафедры
“Управление человеческими ресурсами”

АННОТАЦИЯ

Переход к рыночной экономике вызвал настоятельную необходимость введения понятия "социальная защита населения". Социальная защита населения - это система прямых целевых гарантий государства населению, обеспечивающая нормальные условия жизнедеятельности.

Иными словами, система социальной защиты должна строиться исходя из решения задач обеспечения действительной социально-экономической эффективности, а не из узких соображений эффективности рыночной системы. При этом социальная защита всякий раз оказывается объективно детерминирована, с одной стороны, той системой экономических отношений, в которой она функционирует, а с другой - требованиями современного состояния мировой экономики, человеческого сообщества в целом.

Ключевые слова: Социальная защита, уровень бедности, стабильное развитие, реальные доходы населения, рыночная экономика, социальные пособия, фонды социальной защиты, гражданское общество.

ANNOTATSIYA

Bozor iqtisodiyotiga o'tish "aholini ijtimoiy himoya qilish" kontsepsiyasini joriy etish zarurligini keltirib chiqardi. Aholini ijtimoiy himoya qilish - bu davlatning aholisiga bevosita maqsadli kafolatlar, hayotning normal sharoitlarini ta'minlaydigan to'g'ridan-to'g'ri kafolatlar tizimidir.

Boshqacha aytganda, ijtimoiy himoya tizimi bozor tizimining samaradorligidan va tor masalalardan emas, balki oqim iqtisodiy samaradorligini ta'minlash vazifalarini hal qilishda bo'lishi kerak. Shu bilan birga, ijtimoiy himoya, bir tomondan, boshqa tomondan, global iqtisodiyotning hozirgi holati, inson hamjamiyatining hozirgi holati talablari butunlay o'zgargan.

Калит сўзлар: ижтимоий ҳимоя, камбагаллик даражаси, барқарор ривожланиш, аҳолининг реал даромадлари, бозор иқтисодиёти, ижтимоий ёрдам, ижтимоий жамғармалар, ижтимоий ҳимоя, фуқаролик жамияти.

ABSTRACT

The transition to the market economy caused the urgent need to introduce the concept of "social protection of the population." Social protection of the population is a system of direct target guarantees of the state to the population, providing normal conditions of life.

In other words, the social protection system should be based on the solution of the tasks of ensuring actual socio-economic efficiency, and not from the narrow considerations of the efficiency of the market system. At the same time, social protection whenever it turns out objectively determined, on the one hand, the system of economic relations in which it functions, and on the other, the requirements of the current state of the global economy, the human community as a whole.

Keywords: *social sewn, level of poverty, stable development, real incomes of the population, market economy, social benefits, social sewn funds, civil society.*

ВВЕДЕНИЕ

Государство регулирует уровень социальной защиты населения через систему законодательных и подзаконных актов, определяет уровень прожиточного минимума и с учетом его устанавливает минимальные размеры оплаты труда, социальных выплат, страховых взносов и виды социальной помощи (льготы), координирует деятельность служб, задействованных в социальной защите. Однако наиболее эффективная роль государства в регулировании уровня социальной защиты населения заключается в стимулировании создания дополнительных рабочих мест, в том числе для инвалидов, в помощи населению в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении уровня квалификации.

Учитывая, что система социальной защиты должна быть направлена на предотвращение падения уровня жизни до полного обнищания, вводится понятие "бедности", определяется черта бедности и исходя из этого - критерия "нуждаемости" в социальной помощи.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ МЕТОДЫ

При написании данной научной статьи были использованы последние статистические данные, социологические эмпирические методы опроса, анкетирование респондентов, наблюдение и контент-анализ полученных данных и изучение нормативных документов.

ОБСУЖДЕНИЕ

Современной экономике, которая должна быть "экономикой для человека", нужна эффективная система социальной защиты - такая, которая позволяет использовать трудовой потенциал каждого человека независимо от его социально-экономического статуса, от того, к какой социально-экономической группе он принадлежит. Именно так можно достигнуть эффективного использования человеческого потенциала и того, что называется "уверенностью в завтрашнем дне". Если же такая защита не обеспечивается, то становится невозможным или по крайней мере существенно затрудняется использование квалифицированной рабочей силы, которая должна обладать способностью к переобучению, освоению нового, творчеству.

Иными словами, наличие эффективной системы социальной защиты является неотъемлемой чертой современной экономики, базирующейся на труде квалифицированного работника. Иначе эффективной экономики на рубеже XXI века просто не создать.

Под эффективной социальной защищенностью подразумевается система экономических отношений, обеспечивающих каждому члену общества гарантии определенного уровня жизни, минимально необходимого для развития и использования его способностей (трудовых, предпринимательских, личностных), и обеспечивающих его при утрате (отсутствии) тех или иных способностей (стариками, инвалидами, больные, дети и т.д.).

При таком подходе к определению социальной защиты ее слагаемыми становятся следующие гарантии:

- работы для трудоспособных (защита от безработицы);
- обеспечения пособиями уже и еще нетрудоспособных, инвалидов и иных социально уязвимых групп населения;
- нормального уровня жизни на основе дохода от трудовой деятельности или пособия (включая потребление основных материальных благ, прежде всего продуктов питания);
- минимального равнодоступного обеспечения жильем, услугами здравоохранения и культуры;
- получения образования, необходимого для формирования современной квалифицированной рабочей силы.

Соответственно, государство и его структуры, гарантируют решение следующих задач. Во-первых, общество гарантирует право на труд, включая гарантии получения рабочего места или необходимых ресурсов и оплаты по труду. Государство гарантирует социально допустимые условия труда,

минимальные условия оплаты труда, а также создает гарантии равноправия субъектов на рынке труда (в той мере, в какой он существует в смешанной экономике), гарантии свободного выбора профессии, рода занятий, места работы, сферы и места приложения труда. Такая система предполагает не только деятельность государственных органов, но и развитую систему организации и самоорганизации трудящихся в лице профсоюзов, ассоциаций трудовых коллективов и других органов, представляющих интересы наемных работников или трудящихся, являющихся хозяевами своих предприятий.

Во-вторых, общество через систему государственных органов и иные общественные структуры гарантирует законодательную и иную социальную защиту режима рабочего дня, рабочей недели, рабочего года, благоприятных условий для сохранения длительной трудоспособности при высокой эффективности труда.

Социальная защита населения обеспечивается через систему страхования старости, потери трудоспособности или утраты кормильца (пенсионное обеспечение, в том числе частное пенсионное обеспечение), социальных выплат малообеспеченным семьям (пособие на детей), социальной поддержки временно неработающим (пособия по безработице), предоставления льгот и преимуществ отдельным категориям населения с учетом их материальной обеспеченности и заслуг (социальная помощь в виде патронажных услуг, предоставление продуктов, топлива и др.), охраны материнства (предоставления дородовых и послеродовых отпусков), страхования здоровья (медицинское страхование, пособие по временной нетрудоспособности), материальной поддержки учащейся молодежи (стипендии), предупреждения инвалидности и восстановления трудоспособности (реабилитация инвалидов, протезно-ортопедические центры).

Совокупность всех видов социальной помощи, с учетом личных доходов, не должна ни превышать, ни быть меньше официально установленного прожиточного минимума. Несоблюдение этого условия приведет к развитию иждивенчества или дискредитации понятия социальной защиты.

Виды социальной защиты, а также размеры материальной поддержки устанавливаются с учетом экологической обстановки на местности, связи с сельским хозяйством и промышленностью. При этом порядок предоставления и ее размеры не должны способствовать развитию иждивенчества.

При формировании системы социальной защиты населения, перспектив ее развития и этапов становления необходимо учитывать состояние и

возможные изменения демографической ситуации. Так, особенность демографической ситуации в Узбекистане заключается в том, что около половины его населения является нетрудоспособным. Однако в отличие от стран, расположенных в европейской части стран СНГ, около 80 процентов нетрудоспособного населения республики составляют дети, то есть около 9,5 млн. человек не достигли трудоспособного возраста и при этом сохраняются высокие темпы естественного прироста населения.

Социальная защита населения, не достигшего трудоспособного возраста, должна обеспечить нормальное физическое и духовное развитие личности, позволяющее адаптироваться в условиях рынка.

Главный принцип социальной защиты - предоставление помощи каждому индивидууму или семье в зависимости только от оценки их дохода, уровня благосостояния, качества и продолжительности общественно полезного труда. Система должна поддерживать и оказывать помощь лицам, живущим за чертой бедности, и одновременно поощрять стремление граждан обеспечить свою социальную защиту в старости и при потере трудоспособности.

Основными потребителями социальной защиты в Узбекистане являются нетрудоспособные граждане, которые в свою очередь подразделяются на две основные группы - лица, потерявшие способность к общественно полезному труду, и лица, не достигшие трудового возраста. В связи с этим целесообразно выделить два главных вида социальной помощи:

- помощь в виде пенсий;
- помощь в виде пособий.

Ключевым звеном в системе социальной защиты пожилых людей, инвалидов и семей, потерявших кормильца, является **пенсионное обеспечение**. Оно выполняет несколько функций, важнейшая из которых - **компенсация при утрате трудоспособности**.

Развитие рыночных отношений в число главных выдвигает функцию пенсии как прямого результата трудового вклада в развитие общества, государственного, кооперативного и частного сектора в промышленности, сельском хозяйстве, сфере обслуживания, торговле и др.

Система пенсионного обеспечения должна стимулировать к увеличению пенсионного возраста, стремлению реабилитации инвалидности, снижению травматизма и профессиональной заболеваемости. Размер пенсионного обеспечения должен зависеть от продолжительности и интенсивности труда.

В Узбекистане осуществлен ряд мероприятий, направленных на усиление социальной защиты пенсионеров. В сентябре 1993 года принят первый национальный Закон "О государственном пенсионном обеспечении граждан". Закон усилил зависимость размеров пенсий от суммы взносов на социальное страхование и тем самым значительно приблизил пенсионное законодательство к стандартам развитых стран.

Система пособий на детей функционирует в Узбекистане в следующем порядке: **при рождении ребенка** родители получают единовременное пособие в размере двух минимальных зарплат, что значительно обеспечивает индексацию этого вида пособий при росте инфляции. Кроме пособия при рождении ребенка, матери или лица, осуществляющие уход за ребенком, имеют право на получение пособий до достижения ими двухлетнего возраста.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Общество гарантирует развитие социально-культурной сферы с приоритетным учетом требований социальной защищенности населения. В частности, эта задача реализуется на основе благоприятных условий ежедневного, еженедельного и ежегодного отдыха путем развития необходимой системы учреждений, инфраструктуры отдыха.

Следующим направлением является охрана здоровья, развитие просвещения, образования и высокий уровень культуры, предполагающий общедоступность ценностей отечественной и мировой культуры, находящихся в общественной собственности.

Социальная защита населения обеспечивается следующими **видами социальной помощи**:

- пенсии;
- пособия;
- льготы, преимущества и услуги;
- единовременная (несистематическая) материальная помощь.

Объектами социальной защиты являются:

- лица пенсионного возраста;
- инвалиды;
- дети, потерявшие кормильца;
- дети из малообеспеченных семей;
- безработные;
- беременные женщины и неработающие матери, осуществляющие уход за малолетними детьми;

- временно неработающие по болезни;
- учащаяся молодежь;
- трудоспособные неработающие граждане, осуществляющие уход за нетрудоспособными.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целях создания единой финансовой основы системы социальной защиты в Узбекистане с 1993 г. функционирует **Фонд социального страхования**. Фонд осуществляет финансирование на выплату пенсий, пособий по временной нетрудоспособности и социальных пособий.

Важным направлением социальной защиты пенсионеров является определяющий рост пенсий над минимальной заработной платой.

Одной из самых уязвимых категорий населения являются **инвалиды**. Правовая основа для оказания помощи инвалидам в стране существует в виде Закона Республики Узбекистан "О социальной защите инвалидов" и "Государственной программы реабилитации инвалидов". Особое внимание в этой программе уделено созданию равных возможностей для инвалидов.

В стране успешно функционируют такие общественные организации, как Узбекское общество инвалидов, Узбекское общество слепых, Узбекское общество глухих и др. Эти общества организуют на своих предприятиях труд инвалидов и создают им возможность не только получить дополнительные доходы, но и приобщиться к трудовой деятельности, почувствовать себя нужными обществу, что имеет неопределимый, но реальный эффект.

REFERENCES

1. Мирзиёев Ш.М. Мы строим свободное и процветающее демократическое общество Узбекистана. Выступление на совместном заседании палат Олий Мажлиса по случаю торжественного заседания Президента Республики Узбекистан, - Т: Турция, 2016. -56 с
2. Мирзиёев Ш.М. Верховенство закона и интересы человека являются основой развития и благосостояния народа. Речь на торжественной церемонии, посвященной 24-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан, 7 декабря 2016 года – Т: Узбекистан, 2017. -48 с.
3. Мирзиёев Ш.М. Мы будем строить наше великое будущее вместе с нашими храбрыми и благородными людьми. Речь на избирательных кампаниях. 1 ноября 2016 года. Т: Турция, 2017. – 488 с.

4. Киргизбоев М. Теория и практика построения гражданского общества в Узбекистана. Учебное пособие. Ташкент. Навруз. 2015.
5. Хашимова Г.А., Курбаналиева Х.И. Социология, учебное пособие. Ташкент 2021.

Научные статьи

6. Clarivate analytics International Scientific journal, Philadelphia, USA, 31.03.2021 “Socio economic trends in the development of European society” (Impact factor)
7. Научный журнал «Россия» 22.06.2021 (импакт фактор), гугл академия, «Особенности социокультурного развития народов Европы»
8. ТГПУ имени Низами – научная конференция центральноазиатский ренессанс IX-XII веков. Исследование, анализ и выводы – сборник материалов.
9. Saifnazarov, I., Xujayev, M. (2018) Axmad Zaki Validiy islamic culture. Экономика и социум, 2, 55-57.
10. Саифназаров, И., Обидов, А. (2019). Динлараро ҳамжихатлик - ижтимоий барқарорлик омили. - Тошкент : Innovatsion rivojlanish nashriyot-matbaa uyi, - 142 б.

ИНТЕРНЕТ САЙТЫ

11. www.uzbekistan.uzrak.uz – сайт– начиная с Великого шелкового пути до независимости.
12. www.zamin.freenet.uz - на сайте Академии государственного и общественного строительства при Президенте РУз размещены материалы по новой истории Республики.
13. www.gov.uz - портал Правительства Республики Узбекистан.
14. www.academy.uz – сайт Академии наук Республики Узбекистан.
15. www.panasia.ru - Азия - путеводитель по странам азии