(E)ISSN: 2181-1784
5(26), Nov., 2025
www.oriens.uz

S 中国新疆与乌兹别克斯坦的区域经济合作
——基于政策协调、产业互补与路径创新视角

https://doi.org/10.24412/2181-1784-2025-26-742-748

董岳、汪晶晶
国际商务研究生、副教授
新疆农业大学经济管理学院、新疆农业大学经济管理学院
2658914506@qq.com
JingjingWang2yan@xjau.edu.cn

摘要：在中乌全天候全面战略伙伴关系升级的背景下，重点研究“一带一路”倡议下中国新疆和乌兹别克斯坦的区域经济合作。基于两国政策文件和最新贸易数据，采用文献研究、数据分析和案例分析等方法，探讨国家与地方政策的协同作用、产业互补的特点以及合作中的实际挑战。研究结果表明，中国“一带一路”倡议、新疆自贸区和乌兹别克斯坦“新乌”战略的政策对接为合作奠定了坚实基础;双方在农业、能源、纺织等行业具有明显的互补性;而中吉乌铁路和跨境物流体系是打破瓶颈的关键。本研究提出了有针对性的路径建议，为深化双边科研合作、探索国际项目方向提供了参考。

关键词：“一带一路”倡议;中国的新疆;乌兹别克斯坦;区域经济合作;政策协调;产业互补;中吉乌铁路;新疆保税区;跨境物流;农业合作

Abstract:*Against the background of the upgrading of China-Uzbekistan all-weather comprehensive strategic partnership, this study focuses on the regional economic cooperation between China's Xinjiang and Uzbekistan under the Belt and Road Initiative. Based on the policy documents of both countries and the latest trade data, it adopts literature research, data analysis and case study methods to explore the synergy between national and local policies, the characteristics of industrial complementarity, and the practical challenges in cooperation. The results show that the policy docking between China's "Belt and Road" Initiative, Xinjiang Free Trade Zone and Uzbekistan's "New Uzbekistan" Strategy has laid a solid foundation for cooperation; the two sides have obvious complementarity in agriculture, energy and textile industries; and the China-Kyrgyzstan-Uzbekistan Railway and cross-border logistics system are the key to breaking the bottleneck. This study puts forward targeted path suggestions, which provides a reference for deepening bilateral scientific research cooperation and exploring international project directions.*

Keywords:*The Belt and Road Initiative; China's Xinjiang; Uzbekistan; Regional Economic Cooperation; Policy Coordination; Industrial Complementarity; China-Kyrgyzstan-Uzbekistan Railway; Xinjiang Free Trade Zone; Cross-border Logistics; Agricultural Cooperation*

1.引言

2024 年 1 月，中乌宣布建立新时代全天候全面战略伙伴关系，明确提出加强"一带一路"倡议与"新乌兹别克斯坦"发展战略对接。新疆作为中国通往中亚的核心门户，在与乌兹别克斯坦深化经济合作方面具有天然的地理优势。【此处的 "区域经济合作"，特指特定区域内国家或地区（如中国新疆与乌兹别克斯坦）基于地缘关联与发展需求，通过制度协商、资源整合、产业联动等方式，在贸易流通、投资协作、产业共建等领域开展的协同性经济活动，其核心是依托双方禀赋差异构建优势互补的合作体系，最终实现区域整体经济效率提升与互利共赢，区别于国家层面的宏观合作，更聚焦区域内可落地的具体合作机制与实践路径。】数据显示，2023 年新疆与乌兹别克斯坦经贸往来持续升温，进出口总值达 91.7 亿元人民币（约合 13 亿美元）[1]，这一规模在中乌双边贸易中占据重要地位 ——2023 年中乌整体贸易额超 140 亿美元[2]，其中，新疆与乌兹别克斯坦的贸易占比约为 9.3%。随着 2025 年 4 月中吉乌铁路项目正式开工[1]，新疆自贸区建设不断深入，双方区域经济合作进入提质关键期。

现有的中乌经济合作研究多集中在国家层面的贸易规模和投资布局上，而缺乏对新乌产业互补、政策协同路径等区域层面合作机制的深入分析。【选择政策协调、产业互补与路径创新三个视角展开研究，核心逻辑在于：三者并非区域经济合作本身，而是支撑区域经济合作落地见效的关键维度 —— 政策协调为合作提供制度框架与规则保障，解决 "双方合作如何统一标准、衔接规划" 的基础性问题；产业互补是合作的内生动力，依托新疆与乌兹别克斯坦在资源、技术、制造能力上的禀赋差异形成合作引力，回答 "双方合作的核心基础与潜力领域是什么" 的问题；路径创新则是突破合作瓶颈、提升合作质量的实践方案，解决 "如何通过具体模式优化打破物流壁垒、贸易结构单一等问题"。三者分别对应区域经济合作的 "制度保障 - 动力来源 - 实践路径"，可形成完整的分析链条，既填补现有研究在区域层面多维分析的空白，也更贴合 "深化科研合作、探索国际项目方向" 的会议目标。】针对"深化科研合作"和

[1] https://www.yidaiyilu.gov.cn/p/0QL80NLL.html
[2] https://m.chinanews.com/wap/detail/zw/ydyl/2024/01-25/10152522.shtml

“探索国际项目方向”的会议目标，本研究以新疆和乌兹别克斯坦为研究对象，从政策协调和产业互补的双重角度探索区域经济合作的实践路径，不仅丰富了中国—中亚区域合作的理论内涵， 也为双边务实合作和青年学者研究提供了可作的参考。

本研究采用文献研究、数据分析和案例研究相结合的方法。文献涵盖《新时代全天候全面战略伙伴关系联合声明》[2]《中国（新疆）自由贸易试验区总体规划》[3]等政策文件;数据来源来自中国海关、新疆维吾尔自治区政府网、乌兹别克斯坦国家统计委员会等权威来源;案例包括中乌农业技术合作、中吉乌铁路等典型项目。

2.政策协调基础

2.1 国家层面政策协调基础

中乌政策协同形成“国地”双重支持体系。在国家层面，两国建立了明确的合作框架：“一带一路”倡议与乌兹别克斯坦“乌兹别克斯坦-2030”战略实现多维度对接，《联合声明》明确提出推动双边贸易额达到 2000 亿美元，加强农业、能源和物流等领域的合作。在基础设施方面，作为“一带一路”建设重要标志性项目，中吉乌铁路备受各方关注[4]。中国、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦三国于 2024 年 6 月签署了中吉乌铁路合作协议，该项目已进入实质性建设阶段，将使新疆与乌兹别克斯坦之间的陆路运输时间减少 50%以上。中吉乌公路畅通运行，公铁多式联运效率不断提高，跨境运输潜力持续释放，得益于“一带一路”建设，包括乌兹别克斯坦在内的中亚各国向东有了便捷高效的出海口。

2.2 地方层面政策协调基础

在地方层面，新疆自贸区已成为政策创新的关键载体。根据《中国（新疆）自由贸易总体规划试验区》，喀什地区以农副产品加工和跨境物流为重点，霍尔果斯地区以跨境投资和金融服务为重点。这些功能定位与乌兹别克斯坦在资源开发和出口导向型经济发展方面的需要高度契合[5]。例如，喀什地区的“进口资源加工”政策可以直接对接乌兹别克斯坦的棉花、天然气等大宗商品出口，而霍尔果斯地区的“海外仓建设支持”政策则帮助中乌企业构建联合物流网络。2024 年 4 月，乌中（新疆）经贸合作交流会明确表示，乌方希望与新疆加强新能源、数字经济等方面的合作，进一步印证了双方政策协同空间。

3.产业互补内核

新疆与乌兹别克斯坦的产业互补性体现在“资源 - 技术 - 制造”链条匹配上。在农业领域，乌兹别克斯坦拥有广阔的农业用地与耕地资源（截至 2021 年，农业用地总面积达 2023.63 万公顷，其中耕地面积 398.85 万公顷[3]），棉花产量长期位居全球前列（2023/24 年度产量达 62.1 万吨，全球排名第六[4]），但面临节水灌溉技术落后的瓶颈 —— 其采用节水技术的农田占比仅 5%[5]，农业用水效率远低于国际水平。新疆拥有成熟的滴灌技术和农机制造能力，双方合作形成了典型的“乌兹别克斯坦资源 + 新疆技术”合作模式：在锡尔河州的中乌现代节水农业技术示范中心，采用新疆膜下滴灌技术后，实现每公顷节水 37.5%，棉花产量从亩产 200 公斤提升至 400-450 公斤，近乎翻番[6]；“中— 乌干旱区绿洲节水灌溉技术研发与示范”项目更在乌国推广滴灌面积 2000 公顷，农田用水效率提高 40% 以上，作物产量提升 20% 至 40%[7]。农产品贸易潜力同样显著，2023 年新疆农产品进口整体增长 46.9%[8]，其中自乌兹别克斯坦进口的樱桃、核桃等特色农产品通过伊尔克什坦等口岸实现规模化入境。

在能源领域，乌兹别克斯坦的天然气储量高达 2.6 万亿立方米[9]，但可再生能源发展滞后;新疆在太阳能、风电设备制造和项目运营方面具有领先优势[6]。其中，中乌在能源领域的产业互补性聚焦“乌方需求 + 中方能力”精准对接，形成高效合作闭环。乌兹别克斯坦能源结构以天然气为主（2024 年发电占比 82%[10]），虽坐拥优越可再生能源资源（年均日照超 3000 小时、风能潜力 52 吉瓦），但转型面临短板 ——2023 年非水可再生能源装机仅占 3.53%，且电网损耗率达 13%、需 2030 年部署 1.8 吉瓦时储能。中方则以技术、资金与全产业链能力补位，中资企业主导乌可再生能源项目，如中国能建 1 吉瓦光伏项目（年发电 24 亿千瓦时，占乌 2024 年总发电量 3%）、三一重能 1 吉瓦风电项目；还参与电网升级与储能建设，包括亚洲开发银行支持的七州电网改造、692 兆瓦时电化学储能项目。同时，技术本地化持续推进，金风科技等计划将设备本地化率从不足 20% 提至 40%，中国信保更以 33 亿元融资承保

[3] 中亚五国农业资源开发和农业改革-中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究网
[4] 乌兹别克斯坦棉花产量在 2023 年创历史新高 - Textile Insights --- Uzbekistan’s Cotton Production Hits Record Highs In 2023 - Textile Insights
[5] 中国技术助力乌兹别克斯坦绿色转型 http://paper.ce.cn/pad/content/202412/06/content_305483.html
[6] https://www.cast.org.cn/xw/dfkx/XJBT/art/2023/art_620a75f8c80d4afd8d3fd7ebb32019e0.html
[7] http://paper.ce.cn/pad/content/202412/06/content_305483.html
[8] http://www.scio.gov.cn/xwfb/dfxwfb/gssfbh/xj_13856/202308/t20230803_749399.html
[9] https://www.zcqtz.com/news4120094
[10] https://www.vzkoo.com/read/202509298ec8f3dc54e2b607986d9cb6.html
注：能源领域领域数据全部来源于 https://www.vzkoo.com/read/202509298ec8f3dc54e2b607986d9cb6.html

光伏项目，完美契合乌 “2030 年光伏 7 吉瓦、风电 5 吉瓦” 的转型目标，实现资源与能力的双向赋能。

在纺织工业中，乌兹别克斯坦是棉花生产大国，但深加工能力不足（棉纱和织物出口比例不足 10%[11]，2018 年一季度，纺织品出口占出口总额的比重达 7.8%）;新疆则具备强大的产业互补优势，截至 2022 年末，新疆棉纺规模达 2215 [12]万锭，占全国总量的 20%，已形成从棉绒加工到服装制造的完整产业链，纯棉纱产量占全国 36%，产业链完整性与技术成熟度突出。双方合作可形成“乌兹别克斯坦原棉-新疆深加工-全球销售”产业链。

4.存在的挑战

尽管基础良好，但合作仍面临三大挑战。一是物流效率低。在中吉乌铁路建成之前，新疆与乌兹别克斯坦之间的货物主要依靠公路运输，平均运输时间为 12-15 天，成本是铁路运输的 3 倍，建成后，中吉乌铁路将是中国到欧洲、中东的最短货运路线，货运路程将缩短 900 公里，时间节省 7 至 8 天[13]。边境仓库、通关信息共享等配套设施的缺失，进一步增加了贸易成本；第二，贸易结构单一。2024 年乌对华出口以工业品（8.69 亿美元，占比 42.3%）为主，主要包括精炼铜、棉纱、豆类、家禽、干果、天然气、化肥、管道和运输服务。华对乌出口商品主要为机械和运输设备（65.04 亿美元，占比 62.3%）和工业品（20.22 亿美元，占比 19.4%）等[14]；三是政策执行效率有待提升。虽然双方建立了合作机制，但在技术标准、知识产权保护等方面仍存在分歧，制约了高新技术合作项目的落地。

5.路径创新突破[8]

针对上述挑战，我们需要构建一条“渠道、行业、平台”一体化的合作路径。在通道建设方面，加快推进中吉乌铁路建设，同步推进中吉乌公路升级改造。依托新疆保税区，探索“一次申报、一次查验、一次放行”通关模式，建设覆盖口岸、企业、物流商的跨境物流信息平台。

在产业合作方面，应重点关注三类国际项目：1）农业技术融合项目，如共建“棉花高产技术研究中心”，推动乌兹别克斯坦棉花种植、新疆滴灌技术、纺织品加工融合;2）新能源产业园，依托乌兹别克斯坦太阳能资源和新疆光伏装备制造能力，打造“产储输电”一体化光伏产业园;3）跨境纺织产业链，

[11] 该数据为 2018 年更新，https://blob.wenxiaobai.com/article/181fe832-5f85-12b6-5384-030a385896d4
[12] 新疆纺织规模已达 2215 万锭 约占全国的 20%|优质棉|棉纱|棉纺织|棉花_手机网易网
[13] https://news.qq.com/rain/a/20240611A03YST00
[14] https://uz.mofcom.gov.cn/zwjmhz/art/2025/art_5b0d0b71c3c94c95a2f3cb5210dac7b4.html

支持新疆企业在乌兹别克斯坦费尔干纳盆地设立深加工基地，利用中欧班列将成品出口欧洲。

在平台建设方面，发挥新疆自贸区和中乌地方合作论坛的作用。乌鲁木齐地区可建设“中乌数字经济合作园”，开展电子商务、数据服务等合作;喀什地区可设立“中亚农产品交易中心”，实现“进口、加工、展销”一体化。同时，建立青年学者联合研究机制，围绕贸易便利化、产业链升级等课题，为合作提供智力支持。

6.结果和评述

6.1 核心研究成果

一是中乌政策协同形成“国家战略引导+地方政策落实”格局。《联合声明》和《自贸区规划》为合作提供了法律和制度基础，而中吉乌铁路等基础设施项目则成为政策落地的“硬环节”。二是新疆与乌兹别克斯坦的产业互补性呈现“资源-技术-制造业”链条匹配特征，其中农业和纺织产业合作意愿最强，条件最成熟。三是物流低效和贸易结构单一是主要制约因素，突破口在于渠道建设、产业升级和平台支撑的融合。

6.2 学术和实践评述

从学术角度出发，填补了新疆与乌兹别克斯坦区域经济合作研究的空白，构建了“政策协同-产业互补-路径创新”的分析框架，为青年学者研究中国—中亚合作提供了新视角。提出的“中吉乌铁路对区域贸易的影响”、“新疆自贸区产业链整合机制”等研究课题，与大会“探索学术主题和国际项目方向”的目标相契合。

从实践角度来看，所提出的合作路径具有很强的可作性。比如，共建农业技术中心，可以直接利用双方现有的合作基础;新能源产业园项目符合乌兹别克斯坦“绿色发展”战略和新疆产业优势。这些项目不仅能够促进双边经济增长，还能够带动中小企业的参与和技术人才的交流，对于深化中乌科研合作具有重要意义。

7.结论

在全天候全面战略伙伴关系的背景下，中国新疆与乌兹别克斯坦的区域经济合作进入了发展的黄金期。两国政策协同为合作奠定了坚实基础，产业互补性提供了内生动力。尽管存在物流壁垒、单一贸易结构等挑战，但随着中吉乌铁路的推进和新疆自贸区政策的创新，合作潜力将进一步释放。深化合作，要以“政策精准对接、产业链融合、平台协同建设”为核心。在国家层面，完善跨境物流联合监管机制，加快技术标准对接;地方层面，新疆要发挥

自贸区政策优势，建设跨境产业合作示范区;在学术层面，建立中乌青年学者联合研究平台，深入开展产业互补、贸易便利化等关键问题研究。新疆和乌兹别克斯坦经济合作的深化，不仅有利于推动双方高质量发展，也是构建中国—中亚命运共同体的重要实践。期待在政府、企业和学术界的共同努力下，双方在贸易、投资和科技合作方面取得更加丰硕的成果。

参考文献

[1] 中国国家铁路集团 .http://wap.china-railway.com.cn/gjhz/jwxmjj/202501/t20250103_140427.html

[2] 中华人民共和国和乌兹别克斯坦共和国。2024. 关于新时代全天候全面战略伙伴关系的联合声明 。北京：中华人民共和国外交部：7-10。

[3] 中华人民共和国国务院。2023. 中国（新疆）自由贸易总体规划试验区 .北京：中国政府出版社：第三章。

[4] 于，J. 2024。采访中国助力乌兹别克斯坦“内陆到陆联”愿景。CNR 新闻，2 月 4 日。https://china.cnr.cn/qqhygbw/20240204/t20240204_526583869.shtml

[5] 陈瑜,周蕾.新疆与中亚国家农产品贸易互补性研究[J].商展经济,2023(16)：021-024.

[6] 新疆维吾尔自治区政府。2024. 乌兹别克斯坦—中国（新疆）经贸投资合作交流汇总.乌鲁木齐：新疆政府网：5-8。

[7] 世界银行。2023. 中亚区域经济合作报告：互联互通和贸易便利化 。华盛顿特区：世界银行：92-95。

[8] 李进峰。中国在中亚地区 “一带一路” 产能合作评析：基于高质量发展视角 [J]. 欧亚经济，2019 (6): 1-22, 125.