

## **ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В УЗБЕКИСТАНЕ: И КОЛИЧЕСТВО, И КАЧЕСТВО (2010-2015 годы)**

**Мавлонов Журабек Ёркулович**

Профессор Навоийского университета инноваций  
доктор политических наук (DSc)

+99897 752 30 83

[Jmavlonov2@mail.ru](mailto:Jmavlonov2@mail.ru)

**Олимова Нилуфар Косимовна**

Магистрант Навоийского университета инноваций  
+99 8 91 254 72 27

[nilufarolimova1988@gmail.com](mailto:nilufarolimova1988@gmail.com)

**Аннотация:** В период 2010-2015 годов Гражданское общество в Узбекистане демонстрировало рост в количественном и качественном плане, с формированием государственной власти независимых ННО (некоммерческих организаций) и институтов прав, адаптивных прав в защиту, повышение законодательной культуры и разработку нормативных актов. Несмотря на трудности, связанные с финансированием НПО, наблюдалось расширение института уголовных преступлений, активная деятельность координировалась Независимым институтом по мониторингу формирования общества общества (НИМФОГО).

**Ключевые слова:** гражданское общество, демократического правового государства, модернизации страны, государственные структуры, институт «Махалля».

## **CIVIL SOCIETY IN UZBEKISTAN: BOTH QUANTITY AND QUALITY (2010-2015 y)**

**Mavlonov Jurabek Yorkulovich**

Professor, Navoi University of Innovations

Doctor of Political Science (DSc)

+99897 752 30 83

[Jmavlonov2@mail.ru](mailto:Jmavlonov2@mail.ru)

**Nilufar Kosimovna Olimova**

Master's student at Navoi University of Innovations

+99 8 91 254 72 27

[nilufarolimova1988@gmail.com](mailto:nilufarolimova1988@gmail.com)

**Abstract:** Between 2010 and 2015, civil society in Uzbekistan demonstrated growth in both quantity and quality, with the formation of independent NGOs (non-profit organizations) and human rights institutions, adaptive rights protection, an enhanced legislative culture, and the development of regulations. Despite difficulties associated with NGO funding, an expansion of criminal offenses was observed, with active work coordinated by the Independent Institute for Monitoring the Formation of Society (IIMFOS).

**Keywords:** civil society, democratic rule of law, national modernization, government structures, Mahalla institution.

## **ВВЕДЕНИЕ**

В Узбекистане приоритетным направлением государственной политики является формирование сильного и открытого гражданского общества, в котором обеспечиваются защита прав, интересов и свобод человека, благоприятные условия для реализации его потенциала.

В республике за короткий промежуток времени проделана масштабная работа, направленная на развитие важнейшей составляющей демократического правового государства – системы самостоятельных, устойчивых ННО, пользующихся поддержкой широких слоев населения. В последние годы заметно расширены права и полномочия гражданских институтов. Сегодня они играют важную роль в обеспечении баланса интересов в обществе, способствуют выявлению актуальных вопросов на местах, мобилизуют население на их эффективное и адресное решение. Их активисты реализуют различные проекты, направленные на повышение правовой культуры граждан, укрепление института семьи, охрану природы, участвуют в разработке нормативно-правовых актов, реализации государственных и территориальных программ.

**Актуальность и методология темы.** Особую роль в формировании гражданских институтов, повышении активности населения играет Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества (НИМФОГО) <sup>1</sup>. В основе его деятельности – глубокие исследования, направленные на выявление проблем в этой сфере, анализ структурных и качественных изменений в обществе, изучение передового зарубежного опыта в формировании гражданского общества, развитии его институтов, строительстве правового демократического государства.

<sup>1</sup> газета «UzbekistanToday». <https://www.uzbekistan.org.ua/ru/news/2537-grazhdanskoe-obshchestvo-v-uzbekistane-i-kolichestvo-i-kachestvo.html>

Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества (НИМФОГО) – негосударственная некоммерческая организация, осуществляет системный мониторинг процессов формирования основ гражданского общества, оказывает содействие в усилении роли гражданских институтов в демократическом обновлении и модернизации страны, повышении политической культуры, правосознания, общественно-политической активности граждан.

На сегодняшний день НИМФОГО ежегодно проводит анализ и обновляет информационную базу по «Развитию институтов гражданского общества в Узбекистане: цифры и факты», подготовленную на основе обобщения статистических данных, а также результатов изучения динамики развития институтов гражданского общества в стране.

**Анализ и результаты.** В нашей стране проводятся ежегодно конференции НИМФОГО, состоявшейся в Ташкенте, на которой широкая общественность была проинформирована об итогах деятельности института каждого прошлого года. В конференциях принимают участия члены Сената и депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса, представители дипломатического корпуса и международных организаций, аккредитованных в Узбекистане, общественных и государственных структур, научно-исследовательских и образовательных учреждений. Представляется ежегодный доклад «Качественные и количественные изменения в развитии гражданского общества в Узбекистане», подготовленный на основе исследований института.

В докладах и выступлениях отмечаются совершенствование деятельности гражданских институтов создающих важные предпосылки для их динамичного развития. В целом устойчивости и эффективности работы негосударственных некоммерческих организаций способствует государственная поддержка. В частности, Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе содействует вовлечению ННО в реализацию госпрограмм, решение социально значимых задач. В течение 2010-2017 годах из Государственного бюджета для поддержки деятельности ННО, СМИ и других институтов гражданского общества, а также их социально значимых проектов и программ было распределено более 47,7 млрд сумов (курс ЦБ РУ на 05.03.2016, 1\$= 2856.64 сум). При этом выделяемые средства увеличились более чем в пять раз – с 2,1 млрд сумов в 2008 году до 10,7 млрд

сумов в 2015 году, что свидетельствует о стабильном росте объемов государственной финансовой поддержки «третьего сектора»<sup>2</sup>.

За этот период заметно выросло количество ННО, участвовавших в грантовых конкурсах, проводимых Общественным фондом по поддержке ННО и других институтов гражданского общества при парламенте страны: если в 2014 году в конкурсах участвовала 421 ННО, то в 2015 году приняли участие 528 организаций с 819 проектами. Количество ННО, ставших победителями грантовых конкурсов, в отчетный период составило 177.

Анализ содержания и тематик грантовых проектов, поддержаных решением Парламентской комиссии, показал, что в 2015 году основная их часть была реализована в сфере защиты прав и законных интересов старшего поколения. В частности, из 279 социально значимых проектов, профинансированных Общественным фондом в 2015 году, 65 были нацелены на повышение уровня жизни старшего поколения и оказание ему всесторонней поддержки, что объясняется активной вовлеченностью ННО в реализацию Государственной программы «Год внимания и заботы о старшем поколении».

Продолжена практика вовлечения ННО в процесс реализации отраслевых, региональных и территориальных программ социально-экономического развития, в частности, 612 из них стали исполнителями отдельных пунктов Государственной программы «Год внимания и заботы о старшем поколении». В этом контексте необходимо отметить возрастающую роль ННО как республиканского, так и регионального масштаба. Так, если в 2014 году в реализации Государственной программы участвовали 27 республиканских и свыше 370 региональных организаций, то в 2015 году – 36 республиканских и 576 региональных.

Укрепляя законодательную базу в 2014 году в рамках Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране был принят Закон «О социальном партнерстве», закрепивший механизмы взаимодействия государственных и общественных организаций в реализации приоритетных проектов, что значительно повысило эффективность принимаемых мер, возросли доверие граждан и их поддержка. В регионах республики при представительных органах государственной власти образованы общественные комиссии по социальному партнерству, определяющие точки пересечения интересов,

<sup>2</sup> Камолов Н.А. Развитие гражданского общества в Узбекистане: состояние и перспективы. Общественные науки в Узбекистане, №3, 2015.

приоритеты взаимодействия, формы и методы государственной поддержки. Их первый опыт уже сегодня дает свои результаты.

Принятие Закона «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» послужило совершенствованию системы широкого информирования общественности о работе госорганов, повышению на новый уровень работы по приему и рассмотрению обращений граждан, усилению общественного контроля, повышению ответственности должностных лиц государственных структур за принимаемые решения. В соответствии с этим законом образован Общественный совет по координации и мониторингу деятельности по обеспечению открытости деятельности органов государственной власти и управления. Внедряется в практику «индекс открытости» деятельности органов государственной власти и управления, одним из критериев которого стала степень их сотрудничества со средствами массовой информации и институтами гражданского общества.

В результате этих мер количество ННО, составляющих основу гражданского общества в Узбекистане, за 2010-2015 годы выросло на 64,5% и сейчас превышает 8400. Из них наибольшее количество (более 22%) занимаются развитием предпринимательства и фермерства, 13% – вопросами спорта, 7,6% – воспитанием молодежи.

Новый импульс развитию института обращений граждан как одной из форм общественного контроля придал вступивший в силу в 2015 году Закон «Об обращениях физических и юридических лиц». Благодаря этому правовому акту расширилась практика использования гражданами своего права обращаться в органы власти и управления, повысились качество работы и ответственность госорганов по их рассмотрению.

Институт «Махалля» имеет возрастающую роль института махалли в социально-экономическом развитии территорий, повышении активности граждан, установлении духовно-нравственной атмосферы в обществе. В системе органов самоуправления граждан эффективно работают общественные формирования «Махалла посбони», в полномочия которых входит осуществление социального партнерства с государственными органами и ННО в обеспечении мира и стабильности. Создана структура «Родительские университеты», цель которых – обеспечить здоровый образ жизни семей, повысить правовые знания родителей в вопросах воспитания детей. В прошлом году родительские университеты организовали более 106 тыс. мероприятий, в которых приняли участие более 2,8 млн человек.

Одним из основных направлений деятельности органов самоуправления граждан является оказание адресной поддержки социально уязвимым слоям населения, в том числе в виде выплат социальных пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям. В 2015 году общая сумма денежных средств, направленных органами самоуправления граждан на поддержку социально уязвимых слоев населения, малообеспеченных семей, составила 1,3 трлн сумов.

### **Выводы.**

На сегодняшний день исследования НИМФОГО, свидетельствуют о стабильном росте уровня гражданского сознания и политической культуры среди населения, особенно молодежи, что является результатом объединения усилий гражданских институтов, государственных организаций, неотъемлемым условием построения правового демократического государства, формирования сильного гражданского общества.

### **ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА:**

1. Вафаева Д.Б. Влияние политического сознания на формирование и развитие гражданской культуры. International scientific review. 2020(LXX):108-11.
2. Вафаева Д.Б. Правовые основы формирования институтов гражданского общества в узбекистане. Наука, техника и образование. 2021(7 (82)):49-53.
3. Камолов Н.А. Развитие гражданского общества в Узбекистане: состояние и перспективы. Общественные науки в Узбекистане, №3, 2015.
4. Махмудова А. Н. Шахс хуқуқий ижтимоийлашувида ижтимоий назорат тушунчаси ва тизими //международный журнал Консенсус. – 2020. – Т.1.– №. 1.