

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ УЗБЕКИСТАНА

М.Абдурахманова

и.ф.н., доцент, ФерГУ

manzura.abdurahmonova@mail.ru

К.Хонкелдиева

Старший преподаватель (PhD), ФерГУ

xonkamila@mail.ru

Ф.Маматкулова

Магистрант кафедры социальной работы, ФерГУ

АННОТАЦИЯ

В Узбекистане особое внимание уделяется социальной защите населения пенсионного возраста, реализуется ряд мер, направленных на повышение благосостояния этого населения. Однако в пенсионной системе Узбекистана имеется ряд проблем, решение которых остается необходимостью дальнейшего развития пенсионной системы. В статье представлен анализ финансового положения пенсионной системы с учетом демографических и экономических изменений в Узбекистане, а также предложения по ее улучшению.

Ключевые слова: пенсионная система, пенсия, население, развитие, финансовое положение.

ABSTRACT

In Uzbekistan, special attention is paid to the social protection of the population of retirement age, a number of measures are being implemented aimed at improving the well-being of this population. However, there are a number of problems in the pension system of Uzbekistan, the solution of which remains the need for further development of the pension system. The article presents an analysis of the financial situation of the pension system, taking into account demographic and economic changes in Uzbekistan, as well as proposals for its improvement.

Key words: pension system, pension, population, development, financial situation.

ВВЕДЕНИЕ

Современная пенсионная система Узбекистана представляет собой двухуровневую систему, состоящую из распределительной и накопительной систем пенсионного обеспечения. Распределительная система Узбекистана

была практически унаследована от системы пенсионного обеспечения бывшего СССР, когда работающая часть населения платит пенсии пожилой части населения. Накопительная пенсионная система была образована относительно недавно в 2005 году в качестве дополнительного инструмента социальной защиты старшего населения в связи с утратой трудоспособности в пожилом возрасте.

Пенсионная система Узбекистана с точки зрения существующих демографических характеристик, в частности, коэффициента зависимости пожилого населения, находится в настоящее время в значительно более благоприятных условиях, чем пенсионные системы большинства других стран.

ОБСУЖДЕНИЕ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Характерной чертой пенсионной системы Узбекистана является относительно стабильное соотношение общего числа получателей пенсий к общей численности населения на уровне около 10%, которое имеет тенденцию снижения с 2000-х годов:

- первое значительное снижение произошло в 2004-2010 гг. (ежегодное снижение на 0,1-0,2 процентных пункта) – в результате усиления контроля за назначением и выплатой пенсий, после передачи функций по аккумуляции доходов и финансирования расходов от Министерства труда и социальной защиты населения на вновь образованный внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов;

- второе значительное снижение произошло в 2011-2014 гг., когда снижение общей численности пенсионеров составили от 0,3 до 0,5 процентных пункта ежегодно - в результате внесения поправки в Закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан», исключающем право практически 90% претендентов на досрочную (льготную) пенсии.

В результате принятых мер в 2015 году численность пенсионеров по соотношению к общей численности населения достигла исторического минимума - 8,9%. Данный показатель оказал положительное влияние на финансовую устойчивость пенсионной системы с одной стороны, однако, с другой стороны, вопрос охвата пожилого населения пенсионным обеспечением остается актуальным по сегодняшний день¹.

^{1 1} Тарасова О. В. Личностное самоуправление: социально — философский аспект (на примере предпринимательской деятельности): автореф. ... канд. философ. наук. Челябинск, 2006. 24 с.

Проблема охвата кроется в наличии неофициальной занятости и невозможности подтверждения наличия необходимого стажа и уплаты страховых взносов населения. Сложности с подтверждением стажа происходят ввиду наличия с 1991 года по объективным экономическим причинам многочисленных реорганизаций, банкротств предприятий, изменений в содержании архивов, по вине работодателей, не внесших или внесших несвоевременно средства в индивидуальный счет накопительной пенсионной системы (ИНПС). Хотя данным людям назначаются пособия по старости и нетрудоспособности, но во-первых эти пособия выдаются не с наступлением пенсионного возраста, а на 5 лет позже; во вторых пенсии выдаются не всем, а тем, кто не имеет совершеннолетних детей, которые смогут их содержать. Количество не охваченных пенсионным обеспечением составляет расчетно 10,5% от населения выше трудоспособного возраста.

Отметим также, что одной из определяющих характеристик пенсионной системы Узбекистана является существенное преобладание среди получателей пенсионных выплат женщин, обусловленное: (а) более ранним сроком выхода на пенсию; (б) более длительным средним сроком нахождения в пенсионной системе (этот срок составляет в среднем 23 года для женщин по сравнению с 16 годами для мужчин); (в) абсолютным преобладанием женщин среди лиц, досрочно выходящих на пенсию.

Благоприятная с точки зрения обеспечения устойчивости пенсионной системы динамика превышения роста населения над ростом численности пенсионеров носит временный характер. Однако в ближайшие 5-6 лет численность пенсионеров по возрасту начнет расти опережающими темпами. Также к опережающему росту численности получателей пенсий приведет отсрочка досрочных пенсий в 2011 году (из-за изменений в законодательстве, которые исключили основной контингент получателей досрочных пенсий), срок которой наступил в 2016 году.

Используя благоприятную демографическую ситуацию, правительство, особенно после 1994 года, в целях устранения последствия сильной инфляции проводило политику последовательного повышения пенсий.

Начиная с 1996 г. рост средних пенсий в среднем опережает рост номинального ВВП. Так с 1996 по 2015 гг. номинальный ВВП на душу населения увеличился менее чем в 300 раз, а номинальная средняя пенсия – более чем в 400 раз.

Повышение размеров пенсий напрямую зависит от размера минимальной заработной платы, так как, многие элементы, формирующие общий размер пенсий, исчисляются на базе минимальной заработной платы. За 1991-2015 годы не было ни одного случая, когда размеры пенсий были повышены меньше, чем минимальный размер заработной платы. Анализ динамики роста пенсии и минимального размере заработной платы (МРЗП) показал обратное: рост размеров пенсий в 2,1 раза опережает рост МРЗП. Это происходит в основном за счет: 1) отдельных повышений размеров пенсий в больших размерах, чем минимальная заработная плата, 2) применения высоких поправочных коэффициентов к старой заработной платы, принимаемой для исчисления размеров пенсий, 3) массовых случаев перерасчетов размеров ранее назначенных пенсий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Такая политика привела к росту соотношения средней пенсии к средней заработной плате в стране. Это конечно хорошо с точки зрения получателей пенсий, однако такое положение, если оно будет так продолжаться расти, может подорвать финансовую устойчивость пенсионной системы страны в ближайшем будущем.

В Узбекистане, как и во многих других странах, солидарная пенсионная система финансируется в основном за счет целевых отчислений работодателей и работников, аккумулируемых во внебюджетном Пенсионном фонде, из средств которого и выплачиваются пенсии.

Согласно законодательству Республики Узбекистан средства Пенсионного фонда формируются из следующих источников:

- отчисления работодателей от фонда оплаты труда (единый социальный платеж);
- обязательные страховые взносы граждан от доходов в виде оплаты труда;
- обязательные отчисления от объема реализации товаров, услуг;
- прочие доходы, включая взносы индивидуальных предпринимателей и добровольные страховые взносы граждан.

REFERENCES

1. Тарасова О. В. Личностное самоуправление: социально — философский аспект (на примере предпринимательской деятельности): автореф. канд. философ. наук. Челябинск, 2006. 24 с.

2. Абдурахмонова, М. М. (2020). Ижтимоий иш касбий фаолиятининг мактабга йўналтирилган соҳасини ривожланишида жаҳон амалиёти тажрибалари. *Журнал Социальных Исследований*, 3(6).
3. Абдурахмонова, М. М. (2021). Теории межсекторальных подходов к защите детей. *Человек. Наука. Социум*, (2), 62-74.
4. Абдурахмонова, М. М. (2021). Необходимость изучения общественного мнения для принятия эффективных решений в школе. *Человек. Наука. Социум*, (1), 33-46.
5. Хамрақулов, И. Б. (2021). Кичик саноат зоналарини барпо этиш ва ривожлантиришнинг назарий асослари. *Scientific progress*, 2(7), 586-592.
6. Хамрақулов, И. Б. (2022). Кичик саноат зоналарини ривожлантиришнинг моҳияти ва ўзига хос хусусиятлари. *Scientific progress*, 3(1), 328-334.
7. Хамрақулов, И. Б. (2021). Теоретические основы создания и развития малых промышленных зон. *ма*, 2, 49.
8. Абдурахмонова, М. М., & Маллабоев, Ш. А. (2016). Узбекская модель развития малого предпринимательства. *Ученый XXI века*, 62.
9. Абдурахмонова, М. М., & Содикова, Д. Ш. (2020). Efficiency of management of higher education institutions in the preparation of qualified personnel. *Человек. Наука. Социум*, (2), 8-27.
10. Абдурахмонова, М. М. (2021). Мактабларда самарали қарор қабул қилиш учун жамоатчилик фикрини ўрганиш зарурияти. *Журнал Социальных Исследований*, (SPECIAL ISSUE 1).
11. Хонкелдиева, К., Рахимова, Х., & Абдусатторова, З. (2020). Проблемы развития социального обеспечения населения. In *Наука сегодня: фундаментальные и прикладные исследования* (pp. 42-43).
12. Хонкелдиева, К., & Муйдинжонова, М. (2020). Актуальные проблемы решения безработицы в Республике Узбекистан. In *Наука сегодня: фундаментальные и прикладные исследования* (pp. 18-19).
13. Хонкелдиева, К., & Муйдинжонова, М. (2020). Необходимые условия обеспечения гендерного равенства. In *Наука сегодня: фундаментальные и прикладные исследования* (pp. 40-41).
14. Абдурахмонова, М. М., & Орипов, А. (2019). Основные направления и приоритеты научной актуализации информационной парадигмы гражданского общества. *Мировая наука*, (12), 56-59.

15. Абдурахмонова, М. М., & Мирзажонов, Ж. (2020). Роль конституции в построении правового государства и гражданского общества. *Теория и практика современной науки*, (3), 9-11.
16. Абдурахмонова, М. М., & Маллабоев, Ш. А. (2016). Uzbek model of small business development. *Учёный XXI века*, (3-4 (16)), 58-63.
17. Хонкелдиева, К., & Хўжамбердиев, Ж. (2020). Проблемы развития организации: управленческий и логистический аспекты. In *Наука сегодня: история и современность* (pp. 17-19).
18. Хонкелдиева, К., & Толибжонова, М. (2020). Механизм формирования инновационного процесса в текстильном производстве как основа адаптации к процессам глобализации. In *Наука сегодня: фундаментальные и прикладные исследования* (pp. 15-16).
19. Abdurakhmonova, M., & A'zamova, Z. (2021). O'zbekistonda pensiya ta'minoti tizimini shakllantirishning muhim jihatlari. *Интернаука*, (7-2), 91-93.
20. Sharipova, K., & Abdurakhmonova, M. (2021). O'zbekiston maktablarida mehribonlik uylari tarbiyalanuvchisi bo'lgan o'quvchilar bilan ijtimoiy ish amaliyoti istiqbollari. *Студенческий вестник*, (8-3), 82-83.
21. Abdurakhmonova, M., Karimova, G., & Karimova, M. (2021). Role of ethical culture in preventing violence among pupils. *Интернаука*, (11-2), 50-51.
22. Холмўминов, Ж. М. (2021). МОВАРОУННАХР ФАЛСАФИЙ-ИРФОНИЙ МАКТАБЛАРИ ВА ИБН АЛ-АРАБИЙ ТАЪЛИМОТИ. *Oriental renaissance: Innovative, educational, natural and social sciences*, 1(10), 803-811.
23. Холмуминов, Д. (2021). ИЗУЧЕНИЯ ИСТОРИИ СУФИЗМА—ОДНА ИЗ ОСНОВ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ. *Academic research in educational sciences*, 2(11), 1145-1150.
24. Холмўминов, Ж. (2021). СОҲИБҚИРОН АМИР ТЕМУР ФАТҲЛАРИДА ҲАРБИЙ ТАКТИКА ВА ИСЛОМИЙ ҚАДРИЯТЛАР МУТАНОСИБЛИГИ. *Academic research in educational sciences*, 2(6), 538-553.
25. Kholmuminov, J., & Narzulla, J. (2020). INFLUENCE OF VAHDAT UL-WOOJUDE PHILOSOPHY (UNITY OF BEING) ON NAKSHBANDIYA DOCTRINES Transformation processes and special features. *European Journal of Molecular & Clinical Medicine*, 7(2), 297-307.