

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Есемуратов Алишер Избасарович

сотрудник Прокуратуры Республики Каракалпакстан

alishereseemueqtov@gmail.com

АННОТАЦИЯ

В данной статье рассмотрены правовые основы защиты прав и свобод человека и гражданина органами прокуратуры Республики Узбекистан, реформы проводимы Узбекистаном в последние годы по обеспечению прав и свобод человека, подробно анализируется национальное законодательство, основные направления и формы деятельности органов прокуратуры по защите прав человека, а также сделаны выводы по совершенствованию защиты прав и свобод человека и гражданина органами прокуратуры Республики Узбекистан.

Ключевые слова: *права человека, свободы человека, гражданин, органы прокуратуры, прокурорский надзор, общий надзор за соблюдением прав человека, международные стандарты, национальное законодательство Узбекистана.*

O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI PROKURATURASI ORGANLARI TOMONIDAN INSON HUQUQ VA ERKINLIKLARINI HIMOYA QILISHNING HUQUQIY MASALALARI

Yesemuratov Alisher Izbasarovich

Qoraqalpog‘iston Respublikasi

Prokuratura xodimi

alishereseemueqtov@gmail.com

ANNOTATSIYA

Ushbu maqolada O‘zbekiston Respublikasi prokuraturasi tomonidan inson va fuqaroning huquq va erkinliklarini himoya qilishning huquqiy asoslari, O‘zbekistonda keyingi yillarda inson huquq va erkinliklarini ta‘minlash borasida amalga oshirilgan islohotlar, milliy qonunchilik atroflicha tahlil etilgan, prokuratura organlarining inson huquqlarini himoya qilish bo‘yicha faoliyatining asosiy yo‘nalishlari va shakllari, shuningdek, O‘zbekiston Respublikasi prokuraturasi tomonidan inson va fuqaroning huquq va erkinliklarini himoya qilishni takomillashtirish yuzasidan xulosalar chiqarilgan.

Kalit so'zlar: inson huquqlari, inson erkinliklari, fuqaro, prokuratura organlari, prokuror nazorati, inson huquqlarining umumiy nazorati, xalqaro standartlar, O'zbekiston milliy qonunchiligi.

LEGAL ISSUES OF PROTECTION OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS BY THE PROSECUTION BODIES OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Yesemuratov Alisher Izbasarovich

Prosecutor's Office employee
of the Republic of Karakalpakstan
alishereseemueqtov@gmail.com

ABSTRACT

This article discusses the legal framework for the protection of human and civil rights and freedoms by the prosecutor's office of the Republic of Uzbekistan, the reforms carried out by Uzbekistan in recent years to ensure human rights and freedoms, analyzes in detail the national legislation, the main directions and forms of activity of the prosecutor's office to protect human rights, as well as conclusions were drawn on improving the protection of the rights and freedoms of man and citizen by the prosecutor's office of the Republic of Uzbekistan.

Keywords: human rights, human freedoms, citizen, prosecution authorities, prosecutorial supervision, general supervision of human rights, international standards, national legislation of Uzbekistan.

ВВЕДЕНИЕ

Одним самых актуальных проблем современности является проблемы обеспечения прав человека. Так как права человека занимают одно из наиболее важных мест среди духовных ценностей современного мира, оно является одним из важных конституционных институтов и показателем уровня развития демократии в обществе, а также признаком демократического правового государства.

Поэтому права человека занимает важное место в национальном праве и международном праве. В Узбекистане вопросы поощрения, соблюдения и защиты прав человека рассматриваются как один из приоритетов государственной политики. В рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах [1] в стране осуществлена комплексная и целенаправленная эффективная

работа в сфере обеспечения личных, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод граждан.

Международные стандарты по правам человека поэтапно и системно имплементируются в национальное законодательство и правоприменительную практику. Сегодня положения более 80 международных документов в сфере прав и свобод человека, ратифицированных Узбекистаном, нашли своё воплощение в национальном законодательстве.

Осуществляемые широкомасштабные реформы меняют жизнь, мировоззрение и образ жизни людей. В обществе сформирована высокая цель «построим вместе новый Узбекистан», и новый принцип «Инициатор реформ – само общество» стал основой повседневной деятельности [2].

ОБСУЖДЕНИЕ И РЕЗУЛЬТАТЫ

И сегодня обеспечение прав и свобод человека в стране продолжает оставаться главным критерием демократических реформ, направленных на создание благополучных и достойных условий жизни для народа. Так был принят Указ Президента Республики Узбекистан О стратегии развития нового Узбекистана на 2022 - 2026 годы от 28.01.2022 г. № УП-60 [3], цель 17 которой называется «Формирование нового имиджа правоохранительных органов и ориентация их деятельности на эффективную защиту интересов, чести и достоинства, прав и свобод народа», в пунктах 2, 3, 4, данной цели предусмотрено:

- Создание прочных правовых основ деятельности открытой и справедливой прокуратуры, строго обеспечивающей законность, а также превращение принципа «Верховенство закона - неотвратимость наказания» в главный критерий;

- Усиление контроля за оперативно-розыскной и следственной деятельностью, внедрение действенных механизмов эффективной защиты чести, достоинства и свобод граждан;

- Кардинальное реформирование системы учета сообщений о преступлениях в правоохранительных органах, использование современных методов предотвращения случаев сокрытия преступлений.

В Конституции Республики Узбекистан раздел второй целиком посвящен основным правам, свободам и обязанностям человека и гражданина [4], это показывает, как на высшем уровне государством признаётся необходимость закрепления основных прав и свобод человека, формирования действенных

правовых механизмов по признанию, соблюдению и защите, а также созданию юридических и организационных условий для реализации прав, свобод и законных интересов граждан.

Система отправления правосудия, которая включает в себя правоохранительные органы в полном соответствии с применимыми стандартами, содержащимися в международных договорах о правах человека, имеет исключительно важное значение для всесторонней и недискриминационной реализации прав человека и является неотъемлемым элементом процессов демократии и устойчивого развития.

Приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 года № УП-6012 Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека, в разделе 2 Недостатки в области прав человека отмечается, что результаты изучения фактического положения в области прав человека в стране, а также системный анализ рекомендаций предоставленных договорными органами ООН, специальными докладчиками ООН посетивших Узбекистан и рекомендаций, предоставленных в рамках Универсального периодического обзора и других международных механизмов указывают на то, что существуют ряд недостатков влияющих на дальнейшее углубление демократических реформ в сфере обеспечения эффективной защиты прав, свобод и законных интересов человека, устойчивому развитию общества и государства. Там также сказано: имеются пробелы в регулировании механизмов обеспечения деятельности по защите прав и законных интересов человека, а также имплементации международных стандартов по правам человека в законодательство и правоприменительную деятельность [5].

Исходя из выше сказанного, следует отметить, что сегодня в Узбекистане перед органами прокуратуры, поставлены новые задачи по обеспечению законности, верховенства права, а также по внедрению действенных механизмов эффективной защиты чести, достоинства и свобод граждан.

Прокуратура осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина всеми органами исполнительной власти, а также различными организациями, учреждениями, предприятиями.

Основные направления прокурорского надзора закреплены в Законе Республики Узбекистан О прокуратуре [6]. При осуществлении прокурорского надзора прокуроры наделены совокупностью прав, способствующих эффективности прокурорских проверок.

Генеральная прокуратура Республики Узбекистан и его территориальные органы:

- осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законов, направленных на обеспечение социальных, экономических, политических, личных прав и свобод человека и гражданина;
- осуществляют надзор за исполнением законов всеми органами, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами (общий надзор);
- поддерживают государственное обвинение при рассмотрении в судах уголовных дел, участвуют в рассмотрении в судах гражданских дел, дел об административных правонарушениях и хозяйственных споров, опротестовывают несоответствующие закону судебные акты;
- осуществляют надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных, заключенных под стражу, при исполнении уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия;
- расследуют преступления, привлекают к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления.

В статье 2 Закона Республики Узбекистан О прокуратуре определены цели и задачи прокурорского надзора за исполнением законов, которая гласит «деятельность органов прокуратуры направлена на всемерное утверждение верховенства закона, укрепление правопорядка, обеспечение защиты от неправомерных посягательств на социальные, экономические, политические, личные права и свободу человека и гражданина, а также на государственную независимость, общественно-государственное устройство, политическую и экономическую систему, права национальных групп и территориальных образований, закрепленных Конституцией Республики Узбекистан» [7].

Кроме того, согласно ст. 3 одним из направлений деятельности генерального прокурора Республики Узбекистан и подчиненных ему прокуроров является надзор за точным и единообразным исполнением законов, направленных на обеспечение социальных, экономических, политических, личных прав и свобод человека и гражданина.

При осуществлении общего надзор за соблюдением законов, в соответствии со ст. 23 Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» предметом надзора является соблюдение законов о неприкосновенности личности, социально-экономических, политических, личных правах и свободах

граждан, защите их чести и достоинства, если законодательством не предусмотрен иной порядок защиты этих прав.

Как мы видим защита от неправомерных посягательств на социальные, экономические, политические, личные права и свободу человека и гражданина является одной из приоритетных задач надзорной деятельности органов прокуратуры Республики Узбекистан.

На наш взгляд, любые преступления причиняют вред гражданам и нарушают его конституционные права и свободы, иногда совершение одного преступления может нарушать несколько прав граждан. Например, совершение кражи (ст. 169 УК Республики Узбекистан) [8], самое распространенное преступление, нарушает не только право на собственность, но и право на неприкосновенность жилища если кража совершена из жилища, которые предусмотрены в ст. 36, 27 Конституции Республики Узбекистан [9].

Также в соответствии со ст. 10 Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре» органы прокуратуры рассматривают заявления и жалобы граждан, обращения государственных, общественных и иных организаций и принимают меры к восстановлению нарушенных прав и защите законных интересов граждан и организаций, если не установлен иной порядок их разрешения, кроме того они проводят личный прием граждан. В этом направлении осуществляется огромная работа сотрудниками органов прокуратуры, а также следует отметить, что обращение граждан в органы прокуратуры и приём граждан растет год от года. Например, статистика обращений в органы Прокуратуры Республики Узбекистан за январь-октябрь 2021 года показывает:

- общее количество обращений физических и юридических лиц составил – 436453;
- рассмотренных обращений – 425911;
- восстановлены в правах граждан – 41189;
- на стадии рассмотрения – 10542.

Что касается личного приёма граждан органами прокуратуры, то их можно подразделить на общий прием, выездные и массовые приемы. Статистика личного приёма представителей физических и юридических лиц сотрудниками органов прокуратуры в январе-октябре 2021 года составляет:

- общий прием граждан -260309;
- выездные и массовые приемы – 82862 [10].

Рассматривая правовые основы деятельности прокуроров по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, следует отметить, что в целом вся многогранная работа прокуроров носит правозащитный характер.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Мы согласны с мнением С.И.Джамбулатова, который выделяет отдельное направление деятельности прокуратуры как защита прав и свобод человека и гражданина, он считает, что это свидетельствует о признании значительно возросшего в современной конкретно-исторической ситуации правозащитного потенциала прокуратуры, о существенном усилении позиций органов прокуратуры в механизме государственной охраны прав (свобод) человека (гражданина). Охраняя права и свободы граждан, прокуратура одновременно защищает общественные и государственные интересы. И наоборот, без обеспечения государственных и общественных интересов невозможно обеспечить права и свободы граждан [11]. В заключении следует отметить, что сегодня в целях совершенствования деятельности прокуроров в сфере защиты прав и свобод граждан, следует расширить научное исследование теоретических основ правозащитной деятельности органов прокуратуры, уделить постоянное внимание образованию в сфере прав человека сотрудников прокуратуры, конкретизировать правовые основы полномочий прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина в различных сферах, а также усилить взаимодействие органов прокуратуры с контрольными (надзорными) государственными органами и институтами гражданского общества.

REFERENCES

1. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах. <https://lex.uz/docs/3107042>
2. Приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 года № УП-6012 Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека. <https://lex.uz/ru/docs/4872357>
3. Указ Президента Республики Узбекистан О стратегии развития нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы от 07.02.2022 года за №УП-4947 <https://lex.uz/docs/5841077>
4. Конституция Республики Узбекистан. <https://lex.uz/docs/35869>
5. Приложение № 1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 22 июня 2020 года № УП-6012 Национальная стратегия Республики Узбекистан по правам человека. <https://lex.uz/ru/docs/4872357>

6. Закон Республики Узбекистан О прокуратуре <https://www.lex.uz/acts/33203>
7. Закон Республики Узбекистан О прокуратуре <https://www.lex.uz/acts/33203>
8. Уголовный Кодекс Республики Узбекистан. <https://www.lex.uz/acts/111457>
9. Конституция Республики Узбекистан. <https://lex.uz/docs/35869>
10. Генеральная Прокуратура Республики Узбекистан. Официальный сайт <https://www.prokuratura.uz/#/>
11. Джамбулатов С.И. Защита органами прокуратуры Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина: по материалам Южного федерального округа. Автореферат диссер. на соиск. уч. степени к.ю.н. –М.: 2009. <https://www.dissercat.com/content/zashchita-organami-prokuratury-rossiiskoi-federatsii-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina-p>