

## **СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ОСНОВ ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**Тахиров Шухрат Шавкатович**

Магистрант Ташкентского государственного  
университета востоковедения

Международные отношения и мировая политика

[legaladviser-2011@rambler.ru](mailto:legaladviser-2011@rambler.ru)

### **АННОТАЦИЯ**

*Данная работа излагает краткую историю становления и развития основ публичной дипломатии Республики Узбекистан со времен государства Амира Темура до наших дней. В работе описываются проблемы, стоявшие перед дипломатической службой республики со дня приобретения независимости 1 сентября 1991 года, а также на современном этапе.*

**Ключевые слова:** *Дипломатия, дипломатическая деятельность, дипломатическая служба, публичная дипломатия, Министерство иностранных дел, основные задачи и функции.*

### **ABSTRACT**

*This work sets out a brief history of the formation and development of the foundations of public diplomacy of the Republic of Uzbekistan from the time of the state of Amir Temur to the present day. The paper describes the problems that the diplomatic service of the republic has faced since the day it gained independence on September 1, 1991, as well as at the present stage.*

**Keywords:** *Diplomacy, diplomatic activity, diplomatic service, public diplomacy, Ministry of Foreign Affairs, main tasks and functions.*

### **ВВЕДЕНИЕ**

Дипломатией называется официальная деятельность глав государств, правительств и специальных органов внешних сношений по осуществлению целей и задач внешней политики государства, а также по защите его прав и интересов за границей. Дипломатия появилась в глубокой древности на заре человеческой цивилизации с появлением государств. История дипломатии Узбекистана также имеет многовековой период, но не все факты из этой истории дошли до наших дней.

Дипломатическая деятельность – это официальная многосторонняя деятельность органов внешних сношений государства по осуществлению

основных задач внешней политики государства на основе норм международного права, а также внутригосударственных нормативно-правовых актов. Дипломатическая деятельность направлена на реализацию внешней функции государства и является неотъемлемой частью деятельности независимого государства Узбекистан.<sup>1</sup>

Дипломатическая деятельность Узбекистана регулируется международными договорами, международно-правовыми обычаями, прецедентным правом, решениями международных органов, общими принципами международного права, доктринами, внутригосударственным законодательством, относящимся к международному праву.

Из исторических источников известно о том, что при дворе Амира Темура был установлен особый протокол и церемониал приема послов. Темур принимал послов лишь по прошествии пяти или шести дней, и чем более именитыми и важными были послы, тем позже он их принимал. Послы в это время вручали привезенные подарки, а придворные проверяли их и затем передавали Темуру до приема послов.<sup>2</sup>

Дальнейшее развитие дипломатической деятельности происходило и в других государствах, появившихся на территории бывшей империи Темура. Но источников об этом сохранилось очень мало.

Также развитие правовых основ дипломатической службы происходило в Узбекистане во времена бывшего СССР. В то время было создано Министерство иностранных дел Узбекской ССР, но оно не обладало самостоятельностью и его функции сводились главным образом к протокольным и церемониальным во время визита иностранных делегаций.

Если говорить о протокольных особенностях встречи официальных делегаций МИДом Узбекской ССР, то можно отметить следующее: аэродром украшался государственными флагами страны гостя, СССР и УзССР, а также приветственными транспарантами на языке страны гостя, русском и узбекском языках. Почетный караул не выстраивался, государственные гимны не исполнялись. Не предусматривался также обмен речами при встрече и проходах делегаций.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> 1<sup>1</sup> Саидова Л. Правовые основы дипломатической деятельности Республики Узбекистан. Ташкент, 2001, с. 9

<sup>2</sup> 2<sup>2</sup> Хидоятлов Г.А. Основы дипломатии. Ташкент, УМЭД, 2002, с. 86-87

<sup>3</sup> 3<sup>3</sup> Абдуллаева Л. Особенности дипломатического протокола и этикета: практика Республики Узбекистан. Ташкент, Zar Qalam, 2005, с. 14

## **АНАЛИЗ ЛИТЕРАТУРЫ И МЕТОДЫ**

Данные вопросы изучались такими учеными как Дж. Най, Я. Мелиссен, Э. Гилбао, М. Цветкова, М. Лебедева, Сымен, Л. Саидова, С. Адылходжаева, Ш. Таджиев, Л. Абдуллаева и др.

При исследовании использовались эмпирические методы исследования.

## **РЕЗУЛЬТАТЫ**

Результаты исследования привели к выводам о поэтапном и поступательном развитии публичной дипломатии во внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан. Публичная дипломатия Республики Узбекистан имеет перспективы дальнейшего развития и широкого распространения.

## **ОБСУЖДЕНИЕ**

С приобретением Республикой Узбекистан государственной независимости 1 сентября 1991 года молодое государство начало формировать правовые основы своей дипломатической деятельности.

Обретение Узбекистаном государственной независимости открыло перед ним широкие возможности самостоятельно проводить свою внешнюю политику, вырабатывать собственные пути вхождения в мировое сообщество, определять направления и приоритеты межгосударственных отношений. Перед молодым государством встали задачи обеспечить международное признание, свою безопасность и территориальную целостность, включиться в международные экономические связи, существовала и такая проблема, как отсутствие органов внешних связей. Не было ни одного дипломатического представительства за рубежом, необходимо было формировать собственную внешнюю политику. Укрепление суверенитета, преодоление экономических трудностей, улучшение жизни народа требовали осуществления активной многосторонней внешней политики. Президент страны И. А. Каримов указал: «Чем глубже и шире будут связи Узбекистана с различными субъектами международных отношений, тем меньше будет оставаться неопределенностей, отчуждения, проблем и нерешенных вопросов, элементов непредсказуемости в отношениях с ними».<sup>4</sup>

За годы независимости нашей республике удалось не только проявить себя самостоятельным субъектом международных отношений, но и построить

<sup>4 4</sup> Ш. Файзиев, Д. Туйчиев. Становление и развитие законодательства Республики Узбекистан о дипломатической службе. ТГЮУ, 2019

стройную систему внешнеполитических органов, развить дипломатические и консульские отношения на основе международных норм и стандартов с учетом передового зарубежного опыта и национального менталитета, исторических традиций и национально-государственных интересов.

С обретением государственной независимости в Узбекистане начала создаваться система внутригосударственных актов, регулирующих дипломатические отношения Узбекистана с зарубежными странами. Был заложен законодательный фундамент ведения внешнеполитической деятельности. Его составили Конституция, принятая 8 декабря 1992 г., и Закон Республики Узбекистан «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан». Присоединение к Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 г. и Венской конвенции о консульских сношениях 1963 г. привело к открытию на территории Узбекистана дипломатических представительств зарубежных стран и дипломатических учреждений Узбекистана на территории иностранных государств.

Конституция Республики Узбекистан в Преамбуле признает приоритет общепризнанных норм международного права; законодательно закреплено, что Республика Узбекистан является полноправным субъектом международных отношений и ее внешняя политика исходит из таких принципов, как суверенное равенство государств, неприменение силы или угрозы силой, нерушимость границ, мирное урегулирование споров, невмешательство во внутренние дела других государств, и иных общепризнанных принципов и норм международного права. Данные принципы внешней политики государства нашли отражение в законах «Об основных принципах внешнеполитической деятельности» от 26 декабря 1996 г., «О международных договорах», а также принятой в 2012 г. Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан, других законодательных актах.

В Законе «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан» отражены основные принципы и стратегия внешней политики Узбекистана. Во внешней политике и международной деятельности Узбекистан основывается на нормах и принципах Конституции, Законах «О международных договорах Республики Узбекистан», «Об обороне», «Об оборонной доктрине Республики Узбекистан» и других законодательных актах, на принципах и целях ООН и ОБСЕ, а также на обязательствах, указанных в международных договорах и соглашениях Узбекистана, ратифицированных Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

К группе национальных законодательных актов, регламентирующих внешнеполитическую деятельность, относятся законы Республики Узбекистан «О порядке назначения и отзыва глав дипломатических представительств Республики Узбекистан в иностранных государствах» от 2009 г. и «Об установлении дипломатических классов и рангов для дипломатических работников Республики Узбекистан» от 1992 г. В них впервые были установлены порядок назначения главы дипломатического представительства Узбекистана за рубежом, а также процедура начала и окончания деятельности главы дипломатической миссии в стране пребывания.

В 2012 г. был принят Закон «Об утверждении Концепции внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан» (в связи с принятием этого законодательного акта утратил свою силу Закон Республики Узбекистан «Об основных принципах внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан» от 1996 г.). Его принятие было вызвано необходимостью дальнейшего совершенствования концептуальных основ внешней политики Узбекистана с целью своевременного и адекватного реагирования на угрозы и вызовы в регионе и мире, укрепления национальной безопасности страны. В Концепции изложена система положений, определяющих фундаментальные принципы и стратегические приоритеты внешней политики государства, цели и задачи на международной арене, механизмы продвижения национальных интересов Узбекистана на средне- и долгосрочную перспективу. Согласно положениям Концепции, главной целью внешнеполитической деятельности Узбекистана, основанной на приоритете национальных интересов республики и равноправном сотрудничестве, является укрепление государственной независимости и суверенитета, повышение роли страны в качестве полноправного субъекта международных отношений и создание вокруг Узбекистана пространства безопасности, стабильности и добрососедства.

Наряду с названными законодательными актами значимую роль в формировании дипломатической службы Республики Узбекистан сыграли нормативно-правовые акты, принятые правительством Республики Узбекистан. Среди них важное значение имело Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 16 марта 1994 г. № 140 «О вопросах организации и совершенствования деятельности Министерства иностранных дел Республики Узбекистан», в котором было утверждено Положение о Министерстве иностранных дел Республики Узбекистан и структуре его центрального

аппарата. Впервые в правовом плане были проработаны задачи и функции министерства, одной из основных его задач признано претворение в жизнь принципа государственного суверенитета, а также практическая реализация внешнеполитического курса Узбекистана и прав его граждан в отношениях с зарубежными странами, в международных, региональных организациях. Данное постановление стало основным правовым актом, регулирующим жизнедеятельность внешнеполитического ведомства Узбекистана. Данное постановление утратило силу 6 апреля 2018 года.

В целях укрепления внешнеполитических органов 24 марта 2000 г. Кабинет Министров постановлением № 102 утвердил «Положение о представительствах Республики Узбекистан за рубежом», в котором установлены основные задачи и функции посольств Узбекистана, в том числе организация их деятельности и структура. Данное положение расширило функции посольств в иностранном государстве, предусмотренные Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г., в пункте 1 ст. 3 перечислены пять основных функций дипломатического представительства, в то время как в Положении их указано более 20. 8 мая 2001 г. Кабинет Министров Узбекистана своим Постановлением «О деятельности дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций и их сотрудников в Республике Узбекистан» утвердил положение о них и развил некоторые положения Венских конвенций о дипломатических и консульских сношениях применительно к Узбекистану. С первых дней независимости у руководства республики было ясное понимание того, что от формирования прагматичной внешнеполитической стратегии государства во многом зависит дальнейшая судьба ее социально-экономических реформ, развитие и упрочение равноправных, взаимовыгодных отношений с другими государствами и с международными организациями. Таким образом, законодательные основы дипломатической службы Республики Узбекистан формировались с учетом интересов нашей республики и на основе норм международного права с целью создания благоприятных условий для эффективного функционирования дипломатической службы Республики Узбекистан.

В 2017 году был разработан проект закона Республики Узбекистан «О дипломатической службе Республики Узбекистан». Закон подробно регламентирует правовые основы организации и функционирования дипломатической службы Республики Узбекистан, призванной реализовать на

практике цели и приоритетные задачи внешней политики государства в соответствии с Концепцией внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан. В законе, исходя из концептуальных основ современной внешней политики Узбекистана, определены основные задачи дипломатической службы, в частности, обеспечение реализации внешнеполитического и внешнеэкономического курса страны, принятие мер по защите и продвижению ее национальных интересов, а также прав и законных интересов граждан и юридических лиц за рубежом, обеспечение дипломатическими средствами и методами защиты независимости, суверенитета, безопасности и территориальной целостности, укрепление международного авторитета Узбекистана и создание благоприятных внешнеполитических условий для эффективной реализации проводимых в стране демократических реформ и социально-экономических преобразований, продвижение международных инициатив и содействие развитию приоритетных направлений международного сотрудничества. В документе отражены вытекающие из целевых задач функции органов дипломатической службы, направленные на продвижение национальных интересов Республики Узбекистан путем применения широкого набора внешнеполитических инструментов, в том числе экономической, транспортной и экологической (водной) дипломатии. В целях наиболее эффективной реализации задач и функций в законе устанавливаются системы конкурсного отбора работников и повышения их квалификации, позволяющие значительно укрепить кадровый потенциал дипломатической службы.

С учетом активизации отношений с ведущими государствами мира на двусторонней основе по всем направлениям взаимовыгодного сотрудничества актуализируется вопрос о проработке комплексного и системного подхода к определению целей, задач и направлений политики «мягкой силы», совершенствованию институциональной основы и механизмов ее реализации, идентификации целевой аудитории и объектов.<sup>5</sup>

Президентом Узбекистана Ш.М. Мирзиёевым в 2017 году было принято решение об учреждении в Ташкенте Центра народной дипломатии ШОС для содействия укреплению взаимного доверия и добрососедства, межнационального, межконфессионального согласия и расширение межкультурных связей. За короткое время Центр занял достойное место в деятельности Организации. Он наладил тесные связи с Китайским комитетом

<sup>5</sup> Таджиев Ш.Ш. Публичная дипломатия как важная составная часть «мягкой силы» // International relations. Международные отношения. Xalqaro munosabatlar. № 1 (71) (2018). С. 74-87.

ШОС по дружбе и сотрудничеству, Центром дружбы и сотрудничества ШОС Таджикистана, а также другими аналогичными структурами в партнерских странах. Между ними осуществляется взаимодействие по научным обменам, реализации проектов в культурной и социально-гуманитарной сферах.<sup>6</sup>

Дальнейшее развитие правовых основ дипломатической деятельности Узбекистана произошло с принятием указа Президента Республики Узбекистан от 5 апреля 2018 года № УП-5400 «О мерах по коренному совершенствованию системы Министерства иностранных дел Республики Узбекистан и усилению его ответственности за реализацию приоритетных направлений внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности» и постановления Президента Республики Узбекистан от 5 апреля 2018 года № ПП-3654 «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Министерства иностранных дел Республики Узбекистан».

Данными нормативными актами была обновлена организационная структура Министерства иностранных дел Узбекистана, определены его новые задачи и функции, расширены полномочия министра, повышена оплата труда работников центрального аппарата министерства, утверждено новое Положение о министерстве иностранных дел, а также внесены другие изменения.

Как предполагается, данные изменения в законодательных и нормативных актах будут способствовать дальнейшему развитию внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности и расширению многосторонних взаимовыгодных отношений Узбекистана с мировым сообществом.

## **ВЫВОДЫ**

Результаты исследования привели к выводам о поэтапном и поступательном развитии публичной дипломатии во внешнеполитической деятельности Республики Узбекистан. Публичная дипломатия Республики Узбекистан имеет перспективы дальнейшего развития и широкого распространения.

## **REFERENCES**

1. Саидова Л. Правовые основы дипломатической деятельности Республики Узбекистан. Ташкент, 2001.
2. Хидоятлов Г.А. Основы дипломатии. Ташкент, УМЭД, 2002.

<sup>6</sup> Норов В. В современном обществе народная дипломатия приобретает ключевое значение с присущей ей открытостью и непредвзятостью. // Народное слово. 11.05.2022.

- 
3. Абдуллаева Л. Особенности дипломатического протокола и этикета: практика Республики Узбекистан. Ташкент, Zar Qalam, 2005.
  4. Таджиев Ш.Ш. Публичная дипломатия как важная составная часть «мягкой силы» // International relations. Международные отношения. Xalqaro munosabatlar. № 1 (71) (2018).
  5. Норов В. В современном обществе народная дипломатия приобретает ключевое значение с присущей ей открытостью и непредвзятостью. // Народное слово. 11.05.2022.
  6. Файзиев Ш., Туйчиев Д. Становление и развитие законодательства Республики Узбекистан о дипломатической службе. ТГЮУ, 2019.