

## **ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ПРИРОДА КОРРУПЦИИ КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОГО ФЕНОМЕНА**

**Жанабаев Тимур Жолдасбаевич,**  
магистрант Ташкентского государственного  
юридического университета,  
Тел: +998907011331  
E-mail: [janabaevtimur@mail.ru](mailto:janabaevtimur@mail.ru)

### **АННОТАЦИЯ**

*Статья посвящена вопросам определения юридического понятия коррупции и ее изучения с социально-правовой позиции. В статье раскрыты различные подходы к определению термина «коррупция». Автор статьи предложил эффективные методы и способы противодействия коррупции с учетом необходимости ее понимания как социально-правового феномена. В заключении статьи автором дано авторское определение понятия коррупции.*

***Ключевые слова:** коррупция, социально-правовой феномен, коррупционное правонарушение, коррупционное преступление, злоупотребление влиянием, противодействие коррупции.*

## **THE CONCEPT, ESSENCE AND NATURE OF CORRUPTION AS A SOCIO- LEGAL PHENOMENON**

**Janabayev Timur Joldasbaevich,**  
Master's student of Tashkent State University of Law,  
Phone: +998907011331  
E-mail: [janabaevtimur@mail.ru](mailto:janabaevtimur@mail.ru)

### **ABSTRACT**

*The article is devoted to the definition of the legal concept of corruption and its study from a socio-legal position. The article reveals various approaches to the definition of the term "corruption". The author of the article proposed effective methods and methods of countering corruption, taking into account the need to understand it as a socio-legal phenomenon. In the conclusion of the article, the author gives the author's definition of the concept of corruption.*

***Keywords:** corruption, socio-legal phenomenon, corruption offense, corruption crime, abuse of influence, anti-corruption.*

## **ВВЕДЕНИЕ**

В последнее время в новостных каналах, сайтах, социальных сетях, газетах и журналах участились новости связанные с коррупцией. Мы слышим о задержаниях, статистических отчетах, о принятых актах против коррупции и т.д. Ведется активная борьба с этой «болезнью» общества, «метастазы» которого разрастаются во всех сферах жизнедеятельности. Статистика показывает, что в 2021 году в суды были направлены 3769 уголовных дел по коррупционным преступлениям в отношении 5483 человек и был нанесен ущерб в размере 1,3 трлн. сум [1]. Ведутся масштабные работы по улучшению антикоррупционного климата в обществе, что отражается в неуклонном улучшении позиции в рейтингах и показателях международных институтов [2]. Неспроста было отмечено, что коррупция на современном этапе развития страны является одной из самых серьезных угроз для государственного и общественного развития Узбекистана [3, П. 1]. Более того, в соответствии со Стратегией развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы в качестве целей определены осуществление некоторых мер по противодействию коррупции [4, Цель 83-84].

Для рядового гражданина значение термина коррупция ассоциируется с чем-то, связанным с юридическими терминами и заключается во взяточничестве, «откатах», задержаниях с поличным, наказании и т.д., одним словом, «коррупция» вызывает представление лишь со взяточничеством, что является неверным. Однако, для юристов, тем более для лиц, осуществляющих свою деятельность в сфере противодействия коррупции, данный термин должен быть предельно понятным и ясным.

Начнем с происхождения самого термина «коррупция», который берет свое начало от латинского слова «corrumpere» что означает «портить», «развращать». Издревле было известно, что это порок связанный с несовершенством человека. Если учесть то, что однокоренным слову «коррупция» является слово «коррозия» [5, с. 19], то становится очевидным, что словно как коррозия пожирает металл, так и коррупция губит любое государство и общество, приводит к упадку, кризису и всеобщей деградации.

## **ОБСУЖДЕНИЕ И РЕЗУЛЬТАТЫ**

Как считают некоторые зарубежные авторы, наиболее коротким определением коррупции считается определение Дж.Сентурия: «злоупотребление публичной властью ради частной выгоды» [6, с. 29]. Данное

определение не полностью раскрывает характер коррупции, но, тем не менее, охватывает главные признаки коррупционных преступлений.

В числе зарубежных ученых, Г.Мюрдаль и С.Роуз-Аккерман отмечали в качестве важного признака коррупции скрытый, тайный характер действия. То, что не скрывается от глаз общественности и является допустимым с точки зрения общества, не имеет ничего общего с коррупцией [6, с. 34]. Это вновь доказывает тот факт, что противодействие коррупции усложняется тем, что она имеет высокий уровень латентности.

Вызывает интерес мнение отечественных ученых и специалистов уголовного права по данному вопросу.

Так, по мнению А.К. Иркаходжаева — с криминологической, а также социально-правовой точки зрения коррупция — это одна из форм организованной преступности. Целью совершения данных преступлений является не только материальное обогащение, но и стремление к власти. Коррупция есть социальное явление, характеризующееся в использовании государственными и иными служащими своих официальных служебных полномочий, также связанных с ними привилегий и возможностей в личных или групповых, корпоративных интересах [7, с. С. 219, 221-222]. — Коррупция — это совокупность общественно-опасных деяний (ответственность за эти деяния предусмотрена в соответствующих статьях УК), совершенных со стороны лиц, уполномоченных выполнять задачи государственной важности или приравненных к ним лиц с использованием своих служебных полномочий или связанных с ними возможностей в корыстных или других личных интересах [8, с. 13].

По мнению других специалистов-исследователей: Коррупция — совокупность общественно опасных деяний, состоящих в корыстном использовании должностными и ответственными должностными лицами находящихся в государственной службе своих должностных полномочий, а также авторитета, в личных целях или в интересах определенной группы лиц [9, с. 23].

В числе российских ученых, в частности Е.А Русецкий отмечает, что коррупция это синтетическое понятие, одновременно и социальное и криминологическое, поэтому ее надо рассматривать не как конкретный состав преступления, а как совокупность родственных видов деяний против общества и государства. Коррупция как социальное явление, характеризующееся подкупом государственных и иных служащих и на этой основе корыстным

использованием ими в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей [10]. На ряду российских авторов, В.А.Номоконов определяет коррупцию «...как торговлю власти в государственном (прежде всего) и негосударственном секторах ... как разложения власти, проявляющийся в нелегальном рынке властных полномочий, возможностей обмена власти на выгоду в ущерб принципу социальной справедливости» [11, с. 39].

Немаловажную роль играют определения термина предложенные в толковых словарях. Так например, согласно словарю Ожегова коррупция есть «моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами» [12]. Тогда как согласно толковому словарю Ефремовой под «коррупцией» понимается обобщенное наименование преступлений, заключающихся в использовании должностными лицами и служащими государственного аппарата своего служебного положения для личного обогащения в ущерб обществу и государству; взятки, подкуп [13]. В целом, толкование термина почти идентичное по смыслу: одни и те же субъекты, способы осуществления коррупции, лишь с некоторыми различиями в вопросах ее осуществления в личных интересах или в интересах определенных лиц.

Стоит рассмотреть особенности законодательного подхода к определению коррупции. Итак, в общемировом и национальном законодательстве имеются разные подходы в определении данного понятия. Отличительные дефиниции международного и отечественного права влекут за собой неясности во всеобщем противостоянии такому явлению. Если неизвестно само определение объекта противодействия, то такое противостояние обречено на провал, поскольку борьба «с неизвестным феноменом» не принесет ожидаемого результата.

Так, под «коррупцией» в национальном законодательстве понимают *«незаконное использование лицом своего должностного или служебного положения с целью получения материальной или нематериальной выгоды в личных интересах или в интересах иных лиц, а равно незаконное предоставление такой выгоды»* [14, ст. 3]. Однако пока еще отсутствует перечень коррупционных преступлений в Уголовном кодексе Республики Узбекистан, хотя имеются преступления под которыми принято понимать коррупционные деяния. Правовая сущность коррупции отражается диспозицией ряда статей Уголовного кодекса [15], например, взяточничество

(включающее трио – получение, дачу, посредничество), хищение (присвоение или растрата), злоупотребление (превышение власти, подлог и т.д.).

Несмотря на это, в пункте 3 Положения о порядке награждения лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях или оказавших иным образом содействие в борьбе с коррупцией [16] приведен ряд правонарушений и преступлений который входит в категорию коррупционных, исходя из этого можно сделать вывод, что была предпринята попытка к официальному закреплению коррупционных правонарушений и преступлений.

Если обратим внимание на основополагающим и центральный международный документ в сфере коррупции – Конвенцию проходили ООН против коррупции 2003 г., которому Узбекистан присоединился в 2008 году. Несмотря на то, что данный документ не дает определение термину «коррупция», можем определить его общие признаки и исходя из них прийти к определенному понятию. Итак, анализ статей Конвенции позволяет нам определить термин «коррупция» как подкуп национальных [17, ст. 15] и иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций [17, ст. 16]. Из вышеизложенного становится ясно, что национальное понимание коррупции отличается от международного по некоторым особенностям. Одно из главных отличий, отличие касается субъекта коррупции. В международном акте субъектами являются: национальные и иностранные публичные должностные лица и должностные лица публичных международных организаций. Тогда как в соответствии с национальным правом, субъектом коррупции, в частности взяточничества считается национальное должностное лицо.

Весьма интересным для автора диссертации видится вариант определения термина, предлагаемый Лунеевым В.В., который пишет, что коррупция «социально-правовое или криминологическое явление, охватывающее совокупность общественно опасных деяний, как криминализованных, так и (по различным причинам) не криминализованных в нашей стране, но признанных преступными в мировой практике» [18, с. 137-143].

Данное определение, на наш взгляд полным образом отражает не только столь юридическую составляющую, но сущность коррупции как социально-правового феномена. Если рассматривать с точки зрения права, то нельзя ни в коем случае обвинять лицо, тем более осуждать его за совершение действий, не подпадающих под категорию «коррупционных». Еще подтверждается тот факт, что не все международно-признанные коррупционные преступления

криминализированы в отечественном законодательстве. Так например, «злоупотребление влиянием», которую нельзя путать со «злоупотреблением властью» в связи с государственным статусом последнего, в то время как «злоупотребление влиянием» касается также и лиц, которые уже не имеют действующий статус должностного лица и в силу своего авторитета и накопленных связей может воспользоваться и повлиять на принятие тех или иных решений. В соответствии со статьей 18 Конвенции ООН против коррупции предусмотрено, что странам предстоит «рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемых» деяния по злоупотреблению влиянием в корыстных целях. Данное коррупционное правонарушение, предусмотренное в международном акте, не криминализировано Уголовным кодексом или иным законом [14]. Республики Узбекистан, что также дает основание считать, что даже и в правовом значении нельзя полагаться на законодательство при определении понятия «коррупция».

В данном случае, стоит вполне согласиться с вышеприведенным вариантом определения, поскольку отсутствие в отечественном законодательстве норм, которые регулируют вышеуказанное деяние не является основанием чтобы ограничиваться определением термина в общем смысле этого слова. Можем, сказать, что законодательное понятие «коррупции» следует рассматривать как узкое понимание и строго в рамках, изложенное законодателем, тогда как широкое понимание коррупции может не всегда совпадать с юридически закрепленным.

Для полного раскрытия природы коррупции, недостаточно ее рассмотрение лишь с юридической позиции, наиболее подробно раскрывается при изучении с социально-правовой стороны. Ввиду того, что «коррупция» является объемным и распространенным социальным феноменом, она стала предметом для изучения ряда отраслей: права, социологии, экономики, философии и т.д. Социально-правовой аспект коррупции считается наиболее адресным в создании и принятии мер по противодействию.

Коррупция – это собирательное понятие, которое включает в себя ряд деяний (действий и бездействий). К тому же, их общие черты и признаки, определяет понятие и сущность. Она выступает объектом изучения для разных наук, которые изучают явление со своего ракурса. Детализируя вышесказанное, отметим, что коррупция изучается в рамках уголовного права (криминализируя, вводя диспозиции и санкции), криминологии (закономерности совершения,

методы борьбы), криминалистики (способы и приемы раскрытия коррупционных правонарушений), социологии (роль и место коррупции в человеческом обществе).

Рассматривая проблему коррупции с социальной стороны можем подчеркнуть, что данная сторона раскрывается не только в отсутствии определенных криминализованных действий, но также и в отсутствии норм, регулирующих этические правила должностных лиц. Казалось бы, малозначительные действия как оплата ужина, подарки в связи с праздниками, прием в гости и т.д. негативным образом влияет на объективность и беспристрастность должностного лица и создает потенциальные привилегии для «добродетелей».

Проблема заключается в том, что общество уже принимает коррупцию как за нормальное явление нашего общества, не видит перспективы борьбы и привыкла решать свои повседневные задачи коррупционными методами. Исходя из вышеизложенного, можно заявить, что социальная сущность коррупции охватывает все коррупционные правонарушения как уголовные (криминализованные и не криминализованные), административные, дисциплинарные и гражданско-правовые.

Социально-правовой аспект объясняется еще тем, что данный феномен не абстрактный, а реальное отрицательное явление присущее человеческому обществу. Природа коррупции заключается в том, что она возникает вследствие совершения человеком определенных действий (бездействий) против общественного интереса в связи с различием «интересов, потребностей, возможностей их удовлетворения» [19, с. 61-70]. Кроме того, в основе коррупционного деяния преступника лежат социально-правовые и социально-экономические причины. Социально-правовыми проблемами побуждающими к совершению коррупции могут побуждать такие обстановки как бедность, недостаток заработной платы, с правовой точки усиление или же наоборот, ужесточение ответственности и создание бюрократических барьеров для осуществления той или иной деятельности.

Основным катализатором для коррупции служат социальные условия, если быть точнее, социальные противоречия раскрывают полную картину коррупции как социального феномена. Социальность выражается в том, что она влияет на каждого индивида, на каждый социальный слой, в целом, на все общество. Кроме того, она оказывает влияние и определяет ведение внешней и внутренней политики государства, на курс страны, а также создает

определенные нормы и правила поведения. В таких случаях, социально-экономические факторы являются основными возбудителями коррупционных преступлений. Плохое социальное обеспечение и низкие размеры заработных плат, отсутствие действенного механизма по финансированию.

Наиважнейшее проявление коррупции в социальной сфере состоит в том, что она меняет сознание людей, их быт и формирует некую культуру вседозволенности, безнаказанности должностных лиц и безысходности обычных людей в сложившейся ситуации. Такие негативные эффекты коррупции влекут за собой огромную угрозу для развития страны. Именно поэтому, важно полное понимание термина, его сущности и природы во всех ее смыслах, только тогда меры по противодействию могут дать ожидаемые результаты.

Иными словами, причина появления коррупции не обусловлено лишь одним фактором, оно берет свое начало с учетом обстановки, менталитета, государственного строя, режима, степени грамотности и правосознания общества. Также она имеет свой процесс формирования, не возникает в одночасье.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Кроме того, характерная черта социальности коррупции выражается в том, что она возникает там, где имеется коммуникация, где человек общается с человеком, где есть связь людей. Это порок не отдельной социальной группы, а системная проблема, начиная, например, с организации дошкольного образования в отдаленных районах, заканчивая высокими кабинетами.

Таким образом, можно прийти к выводу, что в борьбе с коррупцией следует учесть основополагающий признак раскрывающий природу коррупции – социологический фактор. Без проведения изучения роли коррупции в жизни общества, определения причин и факторов терпимости населения к коррупционным явлениям, без анализа социальной обусловленности коррупции невозможно справиться с целями, утвержденными на высшем уровне. Необходим действенный подход по противодействию не столь в правовом, сколько в социальном направлении для устранения и минимализации уровня и распространенности «болезни» общества и государства. Существенный вклад в этой деятельности внесет осознание социальной сущности коррупции в нашем обществе.

## REFERENCES

1. Отчет агентства по противодействию коррупции республики Узбекистан за 2021 год. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2022/03/11/agency/> (Дата обращения: 20.02.2022)
2. Данные по Индексу восприятия коррупции на официальном сайте Transparency International. URL: <https://www.transparency.org/en/cpi/2021> (Дата обращения: 01.04.2022)
3. Указ Президента Республики Узбекистан №6257 «О мерах по созданию среды нетерпимого отношения к коррупции, кардинальному сокращению коррупционных факторов в государственном и общественном управлении, а также широкому вовлечению общественности в этот процесс» от 06.07.2021 г. // Национальная база данных законодательства, 06.07.2021 г. URL: <https://lex.uz/docs/5495531> (Дата обращения: 01.04.2022)
4. Указ Президента Республики Узбекистан от 28 января 2021 года №УП-60. URL: <https://lex.uz/ru/docs/5841077> (Дата обращения: 01.04.2022)
5. Противодействие коррупции: учебное пособие / составители: А.М. Межведилов, Л.Т. Бакулина, И.О. Антонов, М.В. Талан, Ю.В. Виноградова, А.Д. Гильфанова. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2016.
6. Wewer G. Politische Korruption // Politic-Lexicon. / Hsrg. von E. Holtmann unter Mitarbeit von Heinz Ulrich Brinkmann und Heinrich Pehle. Zweite, uberarbeitete und erweiterte Auflage. Munchen; Wein: R. Oldenbourg Verlag, 1994.
7. Криминология. Учебник. Отв.редактор: М.Х.Рустамбаев. – Ташкент: ТГЮИ, 2008.
8. Абдурасулова Қ., Қурбонов О. Коррупция: Асосий тушунча ва шакллари (рисола). – Т.: Фалсафа ва ҳуқуқ институти, 2009.
9. Зуфаров Р.А., Ахраров Б.Ж., Мирзаев У.М. Коррупция. Закон. Ответственность. Монография // Ответственный редактор: д.ю.н, проф. М.Х.Рустамбаев. – Т.: ТГЮИ. 2011.г.
10. Русецкий Е.А. Понятие, сущность и особенности современной коррупции [электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: [rusetskiy.ru](http://rusetskiy.ru)
11. Номоконов В.А. Проблемы формирования антикоррупционной политики в России // Таможенная политика в России. - 2007. - № 4.
12. Толковый словарь Ожегова // URL: <https://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=12029> (Дата обращения: 01.04.2022)

- 
13. Толковый словарь русского языка Ефремовой // URL: <https://gufo.me/dict/kuznetsov/%D0%BA%D0%BE%D1%80%D1%80%D1%83%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F> (Дата обращения: 01.04.2022)
  14. Закон Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» // Национальная база данных законодательства, №ЗРУ-419 от 03.01.2017 г. URL: <https://lex.uz/docs/3088013> (Дата обращения: 20.02.2022)
  15. Уголовный кодекс Республики Узбекистан // Национальная база данных законодательства, URL: <https://lex.uz/docs/111457> (Дата обращения: 02.04.2022)
  16. Постановление Кабинета Министров «Об утверждении Положения о порядке награждения лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях или оказавших иным образом содействие в борьбе с коррупцией» // Национальная база данных законодательства, URL: <https://lex.uz/docs/5197424> (Дата обращения: 02.04.2022)
  17. Конвенции ООН против коррупции // Национальная база данных законодательства URL: <https://lex.uz/docs/1461327> (Дата обращения: 01.04.2022)
  18. Коррупция: понятие, признаки, виды И.Д.Фиалковская. Право Вестник Нижегородского университета им. Н.И.Лобачевского.
  19. Преступность как социально-правовое явление, ее криминологические характеристики и основные тенденции в современной России. Малков В.Д. Журнал «Уголовная политика: теория и практика».